

**INSPECTIA MUNCII
INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCA
AL JUDETULUI BRAILA**

**RAPORT
PRIVIND ACTIVITATEA DESFASURATA DE
INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCA BRAILA
IN PERIOADA 01.01. – 31.12.2010**

Activitatea Inspectoratului Teritorial de Muncă al județului Braila a urmărit realizarea obiectivelor instituției așa cum rezultă ele din Legea nr. 108/1999, republicată, precum și punerea în aplicare a sarcinilor ce revin instituției din:

- Programul de guvernare pentru perioada 2009 – 2012 ;
- Programul de dezvoltare socio-economică al județului ;
- Programul cadru de acțiuni al Inspectiei Muncii ;
- Programul propriu de acțiuni al I.T.M. Braila .

Acțiunile din program sunt elaborate in concordanta cu :

- Strategia Inspectiei Muncii în domeniul securității și sănătății în muncă pentru perioada 2008-2012 ;
- Strategia nationala privind reducerea incidentei muncii nedecarate pentru perioada 2010-2012 si Planul national pentru implementarea Strategiei nationale privind reducerea incidentei muncii nedecarate pentru perioada 2010-2012.

În vederea îndeplinirii obiectivelor s-au stabilit resursele umane și materiale necesare, s-au programat activitățile de control în domeniul securității și sănătății în muncă și în domeniul relațiilor de muncă, și s-au luat deciziile adecvate pentru organizarea și desfășurarea acestora în mod unitar, la nivel teritorial, ținându-se cont de complexitatea și diversitatea situațiilor cu care se confruntă inspectorii de muncă în îndeplinirea atribuțiilor legale.

1. Activitatea de control.

Instrumentul de planificare al activității de control a Inspectiei Muncii il constituie Programul Cadru de Acțiuni pentru anul 2010, care reprezinta baza organizării și desfășurării activității instituției la nivel central și teritorial.

Programul Cadru de Acțiuni pentru anul 2010, preluat si adaptat la specificul județului Braila, cuprinde :

- campanii europene ;
- campanii naționale ;
- acțiuni de control în domeniul securității și sănătății în muncă ;
- acțiuni de control în domeniul relațiilor de muncă și evidența muncii ;
- acțiuni de control în domeniul asistență socială și incluziune socială ;
- perfecționare profesională.

Planificarea și organizarea activităților de control a însemnat elaborarea metodologiei de desfășurare a controalelor, alegerea metodei de control adecvată și aliniată celor mai bune practici europene.

a) In domeniul relațiilor de munca.

Principalele obiective avute în vedere, în controalele efectuate, sunt structurate astfel :

CAMPANII NAȚIONALE

- Campanie privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domenii cu incidență majoră: construcții, industria textilă, prestări servicii, industria alimentară și panificație, industria lemnului, comerț, pază, jocuri de noroc, unități care desfășoară activități în stațiuni montane și pe litoral
- Campanie privind prevenirea și combaterea exploatarea copiilor prin muncă
- Campanie privind respectarea de către angajatori a prevederilor OUG nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, desfășurată în colaborare cu Oficiul Român pentru Imigrări
- Campanie privind respectarea de către angajatori a Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, modificată și completată
- Campanie de verificare a modului în care angajatorii respectă prevederile HG nr. 161/2006 privind întocmirea, completarea și transmiterea registrului general de evidență a salariaților în format electronic, cu modificările și completările ulterioare
- Campanie de verificare a modului în care angajatorii respectă termenul de 30.11.2010 și prevederile procedurii de predare – primire către/de la casele județene de pensii a carnetelor de muncă pentru scanare, conform prevederilor HG nr. 1768/2005, ale Ordinului nr. 98/2006 și ale HG nr. 1413/2008.

ACTIUNI SPECIFICE IN DOMENIUL RELAȚII DE MUNCĂ ȘI EVIDENȚA MUNCII

- Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile Codului Muncii - Legea nr.53/2003, modificată și completată, ale altor acte normative de dreptul muncii, precum și ale clauzelor contractelor colective de muncă

- Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile O.U.G nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, precum și a O.U.G nr. 102/2005, cu modificările și completările ulterioare, privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale UE și ale Spațiului Economic European
- Verificarea modului în care agenții economici respectă prevederile Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, modificată și completată
- Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile Legii nr. 344/2006 și ale H.G. nr. 104/2007 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale
- Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile H.G. nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților
- Verificarea modului în care autoritățile și instituțiile publice respectă prevederile art. 18 și art. 19 alin. 3 și 4 din Legea nr. 329/2009
- Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile Legii nr. 130/1999, republicată, ale Ordinului nr. 370/2007, ale Ordinului nr. 449/2008, ale Ordinului nr. 99/2006, ale Ordinului nr. 100/2006 și ale Deciziei Inspectorului General de Stat nr. 439/21.08.2007
- Verificarea modului în care angajatorii ce au obținut aprobare/acord prelungire pentru păstrarea și completarea carnetelor de muncă la sediu respectă prevederile legale privind ținerea corectă a evidenței muncii, așa cum este prevăzut la punctul 12 din Anexa nr. 2 a Ordinului nr. 747/1999

ACȚIUNI PROPRII I.T.M. BRĂILA

- Verificarea activităților cu caracter sezonier desfășurate în perioada estivală și în agricultură privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată și exploatarea copiilor

Pentru realizarea obiectivelor menționate anterior, activitatea de control a fost optimizată prin verificarea agenților economici pe domenii de activitate în funcție de perioada de desfășurare a activității economice de către aceștia.

În acest sens în perioada analizată au fost controlate unități din următoarele domenii de activitate : spalatorii auto; alimentatie publica; protectie si paza; activitati de constructii; comert cu amanuntul in magazine nespecializate; comert cu amanuntul in standuri si pietre; panificatie; activitati de coafura si infrumusetare ; difuzarea presei; intretinerea si repararea autovehiculelor; lucrari de tamplarie si dulgherie; agentii de publicitate ; supermarketuri ; lucrari de instalatii electrice, reparatii echipamente si de uz gospodaresc, precum si verificarea respectarii prevederilor legale privind încadrarea în munca a străinilor pe teritoriul României, respectarea prevederilor legale privind detasarea cetatenilor straini pe teritoriul Romaniei.

Principalele neconformitati constatate cu ocazia controalelor au fost :

- primirea la lucru fara a avea incheiat in forma scrisa contract individual de munca anterior inceperii raporturilor de munca;

- nedepunerea Registrului General de Evidenta a Salariatilor in format electronic sau a modificarilor intervenite in acesta ;
- nerespectarea timpului legal de lucru si de odihna;
- neacordarea drepturilor salariale si a altor drepturi similare acestora la termenele negociate;
- neevidentierea in pontaje a timpului de lucru prestat de catre salariați ;
- nedepunerea in termenul legal a documentelor de plata a salariilor precum si a actelor emise de angajatori in executarea, modificarea, suspendarea si incetarea raporturilor de munca;
- neinregistrarea in termen a contractelor individuale de munca ;
- nerespectarea prevederilor legale referitoare la durata normala a programului de lucru, compensarea cu timp liber platit sau plata cu spor a orelor suplimentare ;
- au fost constatate deficiente in ceea ce priveste intocmirea, completarea in conformitate cu dispozitiile legale in domeniul relatiilor de munca si aducerea la cunostinta salariatilor a Regulamentului Intern la nivel de unitate ;
- nedepunerea declarațiilor fiscale ;
- neacordarea concediului de odihna neefectuat la incetarea raporturilor de munca;
- neindeplinirea masurilor obligatorii dispuse in controalele anterioare.

b) În domeniul securității și sănătății în muncă.

Programul cadru de actiuni elaborat in baza strategiei in domeniul securitatii si sanatatii in munca pentru anul 2010 a cuprinde 19 actiuni, in concordanta cu directiile de actiune prevazute in Programul de guvernare.

Principalele obiective urmarite in controalele efectuate in acest domeniu sunt urmatoarele :

I. CAMPANII NAȚIONALE

- Implementarea Planului național de acțiune al Inspecției Muncii privind promovarea realizării efective a evaluării riscurilor în IMM (continuare proiect Phare RO 04/IB/SO-01)
- Sesiuni de informare și conștientizare a angajatorilor și lucrătorilor din IMM, promovarea bunelor practici de securitate și sănătate în muncă (continuare proiect Phare RO 04/IB/SO-01)
- Promovarea și controlul măsurilor de îmbunătățire a mediului de muncă din domeniul construcțiilor
- Verificarea și conștientizarea angajatorilor privind respectarea cerințelor de securitate și sănătatea în muncă în laboratoarele de analize medicale
- Verificarea utilizării echipamentelor de muncă destinate transportului de călători și a substanțelor periculoase conform prescripțiilor tehnice

- Verificarea modului în care angajatorii și lucrătorii respectă prevederile legale referitoare la securitate și sănătate în muncă în activitățile de recoltare a culturilor agricole și horticole
- Implementarea în sistemul de învățământ a proiectului „Valențe culturale în domeniul securitate și sănătate în muncă”
- Campanie de control privind coordonarea activităților de prevenire și protecție în întreprinderile în care își desfășoară activitatea și lucrători din alte întreprinderi și/sau lucrători independenți
- Campanie de monitorizare a modului în care este implementată legislația comunitară din domeniul securității și sănătății în muncă

II. ACTIUNI IN DOMENIUL SECURITATII ȘI SĂNĂTĂȚII ÎN MUNCĂ

- Verificarea modului în care angajatorii asigură instruirea lucrătorilor desemnați să aplice măsurile de prim-ajutor
- Verificarea condițiilor de muncă și a modului în care se respectă prevederile legale de securitate și sănătate în muncă aplicabile pe perioada anotimpului rece, pentru lucrătorii din spălătoriile auto
- Verificarea respectării prevederilor de securitate și sănătate în muncă în activitatea de desfacere a produselor petroliere
- Actualizarea procedurilor de lucru de către angajatorii din industria metalurgică, pe baza reevaluării riscurilor care s-au manifestat în momentul producerii unor evenimente, a instrucțiunilor de lucru specifice locurilor de muncă, precum și asigurarea cunoașterii și aplicării lor de către lucrători
- Campanie sectorială privind instruirea angajatorilor și a lucrătorilor desemnați asupra noilor prevederi legale privind regimul explozivilor și al obiectelor pirotehnice
- Controlul respectării prevederilor normativelor tehnice privind utilizarea, întreținerea și verificarea periodică a proprietăților de protecție a echipamentelor individuale de protecție utilizate de electricieni în instalații electrice de înaltă tensiune
- Supravegherea pieței conform programului sectorial pe anul 2010
- Verificarea modului în care angajatorii asigură consultarea și participarea lucrătorilor la soluționarea problemelor referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, în IMM cu mai puțin de 50 de lucrători
- Controlul activităților de prevenire și protecție prestate de către serviciile externe în IMM din sectoarele cu riscuri ridicate
- Informarea și conștientizarea angajatorilor și partenerilor sociali privind protecția tinerilor în muncă

ACTIUNI PREVAZUTE IN PROGRAMUL PROPRIU DE ACTIUNI AL I.T.M. BRAILA PENTRU ANUL 2010 :

- Controlul modului de aplicare a O.U.G. nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecția persoanelor încadrate în muncă

Principalele neconformitati constatate cu ocazia controalelor au fost :

- neintocmirea planului de prevenire si protectie in conformitate cu prevederile legale ;
- neintocmirea instructiunilor proprii pentru completarea și/sau aplicarea reglementărilor de securitate și sănătate în munca, ținând seama de particularitățile activităților și ale locurilor de munca aflate în responsabilitatea lor;
- neasigurarea de materialele necesare informării și instruirii lucrătorilor, cum ar fi afișe, pliante, filme și diafilme cu privire la securitatea și sănătatea în munca;
- neefectuarea evaluării riscurilor pentru securitatea si sanatatea in munca conform prevederilor legale ;
- neefectuarea controlului medical periodic ;
- neasigurarea echipamentului individual de protecție pentru lucratori.

Situatia sintetica a activitatii de control in domeniul securitatii si sanatatii in munca si al relatiilor de munca in perioada 01.01. – 31.12.2010, se prezinta astfel:

Perioada	Numar controale efectuate in domeniile de competenta		Nr.salariati ai angajatorilor controlati	Sanctiuni contravenionale aplicate (lei RON)	
				Total	Din care : Pentru munca nedeclarata
01.01.- 31.12.2010	- Relatii de munca	2104	62809	1.279.800	890.500
	- Securitate si sanatate in munca	1679	51121	233.900	-
Total		3783	113930	1.513.700	890.500

c) Solutionarea petitiilor.

In perioada 01.01-31.12.2010 au fost inregistrate 470 de sesizari. Soldul la inceputul anului a fost de 15 de sesizari. Din totalul de 485 sesizari au fost solutionate un numar de 458.

Majoritatea sesizarilor inregistrate, respectiv 99,0 % fac obiectul problematiei relatiilor de munca. Aspectele semnalate au fost in mod deosebit cu privire la nerespectarea de catre angajatori a drepturilor derivand din calitatea de angajat.

Din analiza celor semnalate rezulta ca :

- in functie de problematica, ca ponderi acestea se refera la :
 - 33,0 % la drepturi salariale neacordate ;
 - 15,4 % munca nedeclarata ;
 - 5,3 % incetare contracte individuale de munca ;
 - 5,1 % ore suplimentare ;
 - 4,7 % compensare concedii de odihna ;
 - 4,7 % eliberare adeverinte ;
 - 1,7 % timp de lucru ;
 - 1,3 % incadrare in functie ;
 - 0,6 % plata concediilor medicale ;
 - 0,2 % acordare sporuri ;
 - 28,0 % alte aspecte.
- in functie de profilul de activitate al angajatorului petitiile au vizat urmatoarele domenii :
 - 11,6 % comert ;
 - 10,2 % activitate de paza ;
 - 8,0 % industrie alimentara ;
 - 5,9 % constructii ;
 - 5,7 % confectii textile ;
 - 5,3 % confectii metalice ;
 - 4,7 % institutii de stat si servicii sociale ;
 - 3,6 % prestari servicii ;
 - 2,5 % panificatie ;
 - 1,7 % transporturi ;
 - 59,2 % alte domenii.

Verificarea aspectelor semnalate in sesizarile inregistrate a fost efectuata prin control la agentii economici.

2. Situatiile accidentelor de munca

Accidentele de munca, cu inregistrare si raportare la I.T.M. Braila, sunt prezentate succint in tabelul de mai jos :

Specificatii	Anul 2009	Anul 2010
Total accidentati din care :	50	38
- cu ITM	45	34
- mortale	5	4
-colective (accidente/accidentati total/mortal)	1/5/1	-

Se inregistreaza o diminuare cu 24 % a numarului de accidente de munca fata de perioada anterioara.

Accidentele de munca mortale au fost inregistrate la S.C. LAMINORUL S.A. Braila, S.C. PRICEPS SERV S.R.L. Braila, S.C. ROMINSEM S.R.L. Mircea Voda jud. Braila si UAT Ianca jud. Braila.

3. Autorizari.

În baza competențelor atribuite inspectorilor de muncă prin Legea nr. 108/1999, Legea 319/2006, Legea 263/2005, Legea nr. 262/2005, O.U.G. nr. 76/2001, inspectoratele teritoriale de muncă autorizează sau avizează, după caz, funcționarea din punct de vedere al securitatii si sanatatii in munca, producerea, prepararea, deținerea, transportarea, comercializarea și folosirea materiilor explozive, depozitarea materiilor explozive, deținerea și utilizarea de produse și substanțe toxice, deținerea, depozitarea și utilizarea substanțelor fitosanitare.

In perioada analizata s-au eliberat :

- 65 autorizatii de functionare eliberate in conformitate cu prevederile Legii nr. 319/2006 ;
- 1809 autorizatii de functionare eliberate in conformitate cu prevederile Legii nr. 359/2004, modificata si completata ;
- 20 autorizatii pentru detinerea si utilizarea substantelor si preparate chimice periculoase ;
- 2 autorizatii pentru detinerea si utilizarea materiilor explozive ;

In perioada analizata nu au fost situatii de aplicare a O.U.G. nr. 27/2003 privind procedura aprobarii tacite, aprobata cu modificari si completari cu Legea nr.486/2003.

4. Formare si pregatire profesionala.

In perioada 01.01. – 31.12.2010, nu s-au organizat cursuri de perfectionare.

I.T.M. Braila a organizat lunar instruirea specialistilor din cadrul serviciilor de prevenire si protectie organizate la agentii economici.

Totodata cu aceasta ocazie s-a realizat informarea angajatorilor cu privire la noutatile legislative in domeniu.

5. Activitatea de evidenta.

In evidenta I.T.M. jud. Braila la data de 31.12.2010 se regasesc urmatoarele :

Nr. crt.	Specificatia	
1	Numarul contractelor individuale de munca active existente la I.T.M. la 31.12.2010	48136
2	Numarul contractelor individuale de munca inregistrate la I.T.M. in perioada 01.01-31.12.2010	25244
3	Numarul contractelor individuale de munca incetate in perioada 01.01-31.12.2010	28434
4	Numarul carnetelor de munca care se pastreaza la I.T.M.	49112
5	Numarul carnetelor de munca care se pastreaza si se completeaza la sediul angajatorilor	14344
6	Numarul angajatorilor care au aprobare de pastrare si completare a carnetelor de munca la sediu	93

Agentilor economici li s-a asigurat consultanta in domeniul relatiilor de munca cu privire la :

- incheierea, modificarea, suspendarea sau incetarea contractelor individuale de munca.
- executarea contractelor individuale de munca.

In perioada analizata au comunicat la I.T.M. suspendarea contractelor individuale de munca conform art.52(1) din O.U.G. nr.4/2010 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială pentru anul 2010 un numar de 225de unitati.

In perioada 01.01-31.12.2010 au notificat I.T.M. in vederea efectuării concedierilor colective un numar de 16 agenti economici.

De asemenea au mai fost inregistrate notificari in care erau prevazute a se efectua concedieri la nivel national.

Relatii de colaborare :

In activitatea desfasurata, in perioada analizata atat in domeniul control cat si al evidentei muncii, I.T.M. jud. Braila a colaborat cu aproape toate institutiile deconcentrate din judetul Braila din care mentionam : Inspectoratul Judetean de Politie Braila, Parchetele de pe langa Judecatoria Braila, Faurei, Insuratei, Inspectoratul Judetean de Jandarmi, Garda Financiara, Directia de Finante Braila, Directia de Statistica, Autoritatea de Sanatate Publica, D.M.S.S.F., A.J.O.F.M., C.J.P.,

Oficiul Roman pentru Imigrari, Agentia de Mediu, Inspectoratul General pentru Situatii de Urgenta, Inspectoratul Scolar Judetean Braila si altele.

In scopul asigurarii transparente, I.T.M. jud. Braila prin compartimentul de specialitate, a actionat pentru promovarea imaginii institutiei privind activitatile desfasurate, mentinand permanent o stransa colaborare cu mass-media, rezultatele fiind reflectate cu obiectivitate in materialele informative puse la dispozitia acestora.

Masuri pentru perioada urmatoare :

- Urmarirea realizarii tuturor obiectivelor cuprinse in Programul cadru de actiuni pe anul 2011 al Inspectiei Muncii;
- Aplicarea Strategiei nationale pentru perioada 2010-2012 privind reducerea incidentei muncii nedecarate.
- Aplicarea Strategiei Inspectiei Muncii in domeniul securitatii si sanatatii in munca pentru perioada 2008-2012, prin care se urmareste respectarea legislatiei, in special in IMM-uri si in sectoare cu riscuri ridicate, aceasta Strategie fiind necesara pentru mobilizarea, sensibilizarea, conștientizarea și responsabilizarea tuturor actorilor implicați, contribuind astfel la dezvoltarea și consolidarea culturii de prevenire a riscurilor profesionale.
- Cresterea calitatii controalelor in exercitarea atributiilor de serviciu.
- Urmarirea indeplinirii masurilor dispuse in actele de control intocmite si in procesele verbale de cercetare a evenimentelor ;
- Asigurarea rezolvarii in termenul legal al sesizarilor inregistrate.
- Eficientizarea activitatii de control prin cuprinderea in verificare a cat mai multe activitati desfasurate si cresterea exigentei fata de neconformitatile constatate.
- Perfectionarea inspectorilor de muncă, în cadrul Programului national de formare organizat de catre Inspectia Muncii.

INSPECTOR SEF
Ing. DUMITRU VADUVA