



**Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale**  
**INSPECȚIA MUNCII**

**INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ CARAȘ - SEVERIN**  
Str. Traian Lalescu nr. 22, cod poștal 320050, Reșița, jud. Caraș-Severin  
Tel.: (0255) 214.419 Fax: (0255) 215.208 Mob.: 0752079215  
www.itmcaras.ro

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 6083

**RAPORT DE ACTIVITATE**  
**AL INSPECTORATULUI TERITORIAL DE MUNCĂ CARAȘ – SEVERIN**  
**ANUL 2013**  
**CONTROL RELAȚII DE MUNCĂ**

În conformitate cu atribuțiile ce revin Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, având în vedere Programul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pentru anul 2013, Inspectoratul Teritorial de Muncă Caraș-Severin a urmărit respectarea prevederilor legale referitoare la **RELAȚIILE DE MUNCĂ**, conform Programului propriu de acțiuni, aprobat de Inspecția Muncii.

Pentru realizarea obiectivelor propuse prin Programul Propriu de Acțiuni, Inspectoratul Teritorial de Muncă Caraș-Severin are aprobate la sfârșitul anului 2013, prin statul de funcții, un număr de 47 posturi, din care 14 pentru Serviciul Control Relații de Muncă, inclusiv Inspectorul șef adjunct de resort și 7 posturi pentru activitatea de evidență a muncii. Compartimentul Contracte Colective de Muncă, Monitorizare Relații de Muncă este organizat în 2 puncte de lucru din județ: Reșița și Caransebeș.

Programul cadru de acțiuni al Inspecției Muncii pentru anul 2013 reprezintă baza organizării și desfășurării activității Inspectoratului.

**SERVICIUL CONTROL RELAȚII DE MUNCĂ**

În anul 2013, activitatea Serviciului Control Relații de Muncă s-a bazat pe desfășurarea acțiunilor cuprinse în Programul Propriu de Acțiuni al ITM Caraș-Severin pentru anul 2013, după cum urmează:

Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile Codului Muncii - Legea nr.53/2003 modificată și completată, a altor acte normative de dreptul muncii, precum și a clauzelor contractelor colective de muncă.
Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile O.U.G nr. 56/2007 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României modificată și completată precum și a O.U.G nr. 102/2005 actualizată privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale UE și spațiului economic european.
Verificarea modului în care agenții economici respectă prevederile Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate modificată și completată.
Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile Legii nr. 344/2006 și a H.G. nr.104/2007 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale
Verificarea modului în care angajatorii respectă prevederile H.G. 500/2011 privind registrul general de evidență a salariaților modificat și completat
Campanie județeană privind identificarea și combaterea cazurilor de munca nedeclarată pe timp de noapte în domeniile:

<ul style="list-style-type: none"> <li>- restaurante, baruri, discoteci;</li> <li>- unitati de morarit si panificatie.</li> </ul>
<p><u>Campanie județeană</u> privind respectarea de către angajator a prevederilor Legii nr. 52/2011, privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri și a normelor de aplicare a acesteia. Având în vedere faptul că județul Caraș-Severin este situat în zonă muntoasă, vor fi verificați cu preponderență angajatorii care dețin suprafețe mari de livezi, angajatorii care dețin pensiuni turistice, precum și angajatorii dețin un număr mare de animale.</p>
<p><u>Campanie județeană</u> privind respectarea de către angajatori a prevederilor <u>art. 78 , alin. 2 și 3 din Legea nr. 448/2006, modificată și completată privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap</u></p>
<p><u>Campanie județeană</u> privind depistarea muncii fără forme legale în unitățile spitalicești (în activitatea administrativă și cea de deservire)</p>
<p><u>Campanie județeană</u> privind depistarea muncii fără forme legale și verificarea timpului de lucru în cluburi și asociații sportive (fotbal, handbal, box, natație)</p>
<p><u>Campanie județeană</u> Evidențierea efectelor negative ale muncii nedeclarate prin organizarea periodică a unor Sesiuni de informare și conștientizare adresate angajatorilor și angajaților, pe zone ale județului Caraș-Severin: Reșița, Caransebeș, Moldova Nouă, Băile Herculane.</p>
<p>Verificarea încadrării în muncă a personalului de specialitate și administrativ din cadrul unităților bisericești - arhiepiscopii, episcopii și mitropolii.</p>
<p>Verificarea încadrării în muncă a personalului auxiliar din cadrul unităților de învățământ – grădinițe cu program prelungit, cantine școlare și internate școlare.</p>
<p>Campanie privind identificarea cazurilor de munca fără forme legale la unitățile de alimentație publică care desfășoară activități comerciale cu terase.</p>

## Campanii Naționale

### **1. Campania Națională privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniul confecției-textile, pielărie și încălțăminte.**

Campania s-a desfășurat în perioada 27.02.2013-28.02.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 21 agenți economici
- au fost depistate 57 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- nu au fost aplicate sancțiuni contravenționale

### **2. Campania Națională privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniul întreținere și reparare autovehicule.**

Campania s-a desfășurat pe timp de noapte în perioada 06.03.2013-07.03.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 36 agenți economici
- au fost depistate 86 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 8 sancțiuni contravenționale, din care o amendă contravențională, în valoare de 10.000 lei, pentru munca la negru, depistându-se o persoană care desfășura activitate fără forme legale de angajare.

### **3. Campania Națională privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniul fabricării produselor de brutărie și a produselor făinoase.**

Campania s-a desfășurat în perioada 19.03.2013-21.03.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 30 agenți economici
  - au fost depistate 85 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 16 sancțiuni contravenționale, din care 3 amenzi contravenționale în valoare de 31.500 lei, din care 30.000 lei pentru munca la negru, depistându-se 3 persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare.

#### **4. Campanii Naționale privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniul fabricării produselor de brutărie și a produselor făinoase.**

Campaniile s-au desfășurat în două etape, după cum urmează:

4.1 în perioada 25.04.2013-26.04.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 29 agenți economici
- au fost depistate 50 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 15 sancțiuni contravenționale, din care 3 amenzi contravenționale, în valoare de 21.500 lei, din care 20.000 lei pentru munca la negru, depistându-se 2 persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare.

4.2 în perioada 28.10.2013-01.11.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 31 agenți economici
- au fost depistate 56 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri;
- au fost aplicate 22 sancțiuni contravenționale, din care 8 amenzi contravenționale, în valoare de 57.500 lei, din care 50.000 lei pentru munca la negru, depistându-se 5 persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare.

#### **5. Campanii Naționale privind identificarea și combaterea cazurilor de muncă nedeclarată în domeniul construcții.**

Campaniile s-au desfășurat în două etape, după cum urmează:

5.1 în zilele de 11.06.2013 și 19.06.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 25 agenți economici
- au fost depistate 44 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 17 sancțiuni contravenționale, din care 8 amenzi contravenționale, în valoare de 115.000 lei, din care 70.000 lei pentru munca la negru, depistându-se 7 persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare..

5.2 în perioada 21-22.08.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 24 agenți economici
- au fost depistate 29 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 10 sancțiuni contravenționale, din care 6 amenzi contravenționale, în valoare de 70.000 lei, din care 60.000 lei pentru munca la negru, depistându-se 6 persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare..

#### **6. Campanie privind respectarea de către angajatori a prevederilor Legii nr. 156/2000 , modificată și completată prin O.G. nr. 43/2002, privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate.**

În evidența Inspectoratului Teritorial de Muncă Caraș-Severin la sfârșitul anului 2013, sunt înregistrate 31 societăți comerciale la nivelul inspectoratului teritorial de muncă, în baza art.9 lit e din Legea nr 156/2000 modificată și completată prin O.G NR 43/2002:

În anul 2013 au fost efectuate 37 de controale la aceste societăți comerciale, stabilindu-se un număr de 43 de măsuri pentru intrarea în legalitate.

Pentru neconformitățile constatate au fost aplicate 8 sancțiuni (o amendă – 10.000 lei și 7 avertismente)

## **7. Campanie Națională privind respectarea de către transportatorii rutieri a prevederilor legale referitoare la încheierea și executarea contractelor individuale de muncă, a timpului de muncă și de odihnă a conducătorilor autor (lucrători mobili)**

Campania s-a desfășurat în perioada 01.08-09.12.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost depistați în trafic un număr de 42 angajatori, dintre care 14 din județul Caraș-Severin, cazuri în care s-au încheiat procese verbale de control sau de contravenție după caz, iar pentru ceilalți 28 de angajatori, documentele obținute în timpul controlului au fost transmise către ITM în raza cărora își aveau sediul social respectivii angajatori;
- la cei 14 angajatori din județul Caraș-Severin au fost depistate 14 deficiențe, pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 5 sancțiuni contravenționale, din care 2 amenzi contravenționale, în valoare de 10.500 lei, din care 10.000 lei pentru munca la negru, depistându-se o persoană care desfășura activitate fără forme legale de angajare..

## **8. Campanie Națională privind respectarea prevederilor legale referitoare la încheierea și executarea contractelor individuale de muncă, a timpului de muncă și de odihnă în cadrul școlilor de conducere (pilotaj) pentru profesorii de legislație auto și instructorii auto.**

Campania s-a desfășurat în perioada 04.07.2013-31.07.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 18 agenți economici
- au fost depistate 35 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 23 sancțiuni contravenționale, din care 12 amenzi contravenționale, în valoare de 18.000 lei, nedepistându-se persoane care desfășurau activitate fără forme legale de angajare.

## **9. Campanie Națională privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri în domeniul agricol/pomicultură/viticultură/silvicultură (exclusiv exploatarea forestieră)/zootehnie/piscicultură/spectacole, producții cinematografice și audiovizuale, publicitate, activități cu caracter cultural, manipulări de mărfuri, activități de întreținere și curățenie.**

Campania s-a desfășurat în perioada 17.10.2013-01.11.2013 și s-a finalizat cu următoarele rezultate:

- au fost controlați un număr de 18 agenți economici
- au fost depistate 9 de deficiențe pentru care s-au dispus tot atâtea măsuri
- au fost aplicate 4 sancțiuni contravenționale, din care 2 amenzi contravenționale, în valoare de 14.000 lei

## **10. Acțiuni de informare și conștientizare a autorităților administrației publice locale cu privire la reglementările legale în vigoare, în domeniul relațiilor de muncă și în domeniul sănătății și securității în muncă.** Acțiunea s-a desfășurat în perioada 17.07.2013-14.10.2013

Acțiunea s-a desfășurat efectiv prin convocarea reprezentanților legali ai autorităților administrației publice locale în 4 orașe din județul Caraș-Severin (inclusiv în municipiul Reșița) în perioada 23.07.2013-18.08.2013.

Din partea celor 77 de autorități ale administrației publice locale au participat un număr de 39 de reprezentanți legali.

La aceste acțiuni de informare și conștientizare au participat din partea ITM Caraș-Severin, inspectorul șef și cei doi inspectori șefi adjuncți RM și SSM, precum și inspectori de muncă.

Au fost prelucrate cu acest prilej următoarele aspecte legate de legislația muncii:

- principalele reglementări cu privire la încheierea, executarea, modificarea, suspendarea și încetarea contractului individual de muncă

- prevederile legale privind timpul de muncă și de odihnă
- elementele care trebuie înregistrate în Registrul general de evidență a salariaților și termenele de transmitere a acestora
- prevederile legale privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri
- prevederea art. 17-20 din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, modificată și completată
- prevederile legale privind negocierea, încheierea, înregistrarea contractului colectiv de muncă la autoritățile competente și efectele acestuia.

În perioada 19.08.2013 -14.10.2013 au fost distribuite chestionare tip, tuturor autorităților administrației publice locale, iar acestea, la rândul lor, au returnat ITM Caraș-Severin chestionarele completate.

Analiza acestor chestionare a condus la concluzii asupra nivelului de însușire a legislației muncii de către autoritățile respective.

Prin sondaj, inspectorii de muncă au efectuat verificări la sediul autorităților administrației publice locale, privind nivelul de însușire a legislației muncii.

#### Analiza activității de control

Din analiza activității de control, activitate care a constituit un obiectiv prioritar al ITM Caraș-Severin, în vederea identificării și combaterii muncii fără forme legale, activitate desfășurată de inspectorii de muncă din cadrul Serviciului Control Relații de Muncă pe anul 2013, activitate de control care s-a desfășurat cu preponderență în următoarele domenii: construcții, lemn, panificație, comerț, confecții, restaurante, baruri, service auto și spălătorii, concluzionăm:

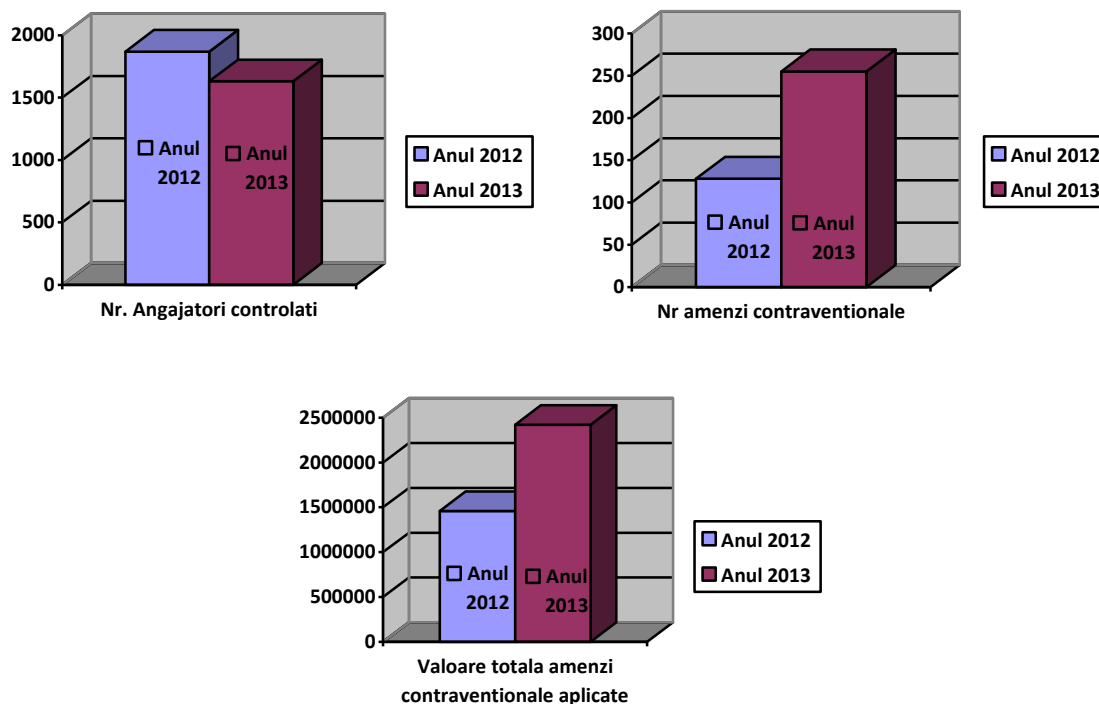
- au fost controlați un număr de 1631 angajatori, din care la 1540 s-a urmărit depistarea muncii fără forme legale;
- numărul fișelor de identificare completate în timpul controlului – 3.973
- numărul salariaților angajatorilor controlați – 41.165, din care 19.165 femei;
- au fost depistați că practică munca fără forme legale un număr de 153 angajatori;
- au fost depistate desfășurând activitate fără forme legale de angajare un număr de 240 de persoane;
- au fost aplicate un număr de 824 sancțiuni contravenționale, din care 255 reprezintă amenzi în valoare totală de 2.422.300 lei, după cum urmează: 153 de amenzi pentru muncă fără forme legale (2.070.000 lei) și 102 de amenzi pentru nerespectarea altor prevederi legale (352.300 lei)
- au fost întocmite 3 plângeri penale împotriva a trei angajatori care au primit la muncă mai mult de 5 persoane fără forme legale de angajare (19, 8, respectiv 6 persoane)

Valoarea totală a amenzilor contravenționale aplicate pentru practicarea muncii fără forme legale (2.070.000 lei) reprezintă 85,45% din valoarea totală a amenzilor contravenționale aplicate în domeniul relațiilor de muncă (2.422.300 lei).

**Comparativ cu anul 2012**, rezultatele obținute în anul 2013 se prezintă astfel:

Denumire indicatori	AN 2012	AN 2013	%
1. Nr. angajatori controlați	1868	1631	-12%
2. Nr. amenzi contravenționale aplicate:	128	255	+99 %
din care:			
▪ “la negru” - lei	95	153	+61%
▪ altele –lei	33	102	+209%
3. Valoare totală amenzi contravenționale aplicate:	1.460.600	2.422.300	+65%
din care:			
▪ “la negru” – lei	1.360.000	2.070.000	+52%
▪ altele - lei	100.600	352.300	+250%
4. Nr. persoane depistate fără forme legale	151	240	+59%
5. Plângeri penale pentru primirea la muncă a mai mult de 5 persoane	2	3	+50%

## Grafic, rezultatele anului 2013, comparativ cu anul 2012, se prezintă astfel:



În urma controalelor s-a constatat că aspectele sub care se manifestă munca la negru, sunt următoarele:

- înțelegerea dintre angajator și angajat în urma căreia angajatul prestează munca în lipsa unui contract individual de muncă;
- sustragerea angajatorului de la obligația de a înregistra în termen legal în aplicația Revisal a contractelor individuale de muncă încheiate cu angajații
- cauzele identificate ca generatoare de situații de muncă fără forme legale sunt:
- numărul redus de angajatori ofertanți de locuri de muncă ceea ce determină acceptarea prestării de muncă fără forme legale;
- mentalitatea angajatorilor, care uneori vizează prin toate mijloacele posibile maximizarea profiturilor;
- mentalitatea angajaților, care caută să-și suplimenteze veniturile, aflate de cele mai multe ori la limita subsistenței;
- necunoașterea prevederilor legale în vigoare care se asociază cu neconștientizarea deplină a consecințelor ce derivă din neîntocmirea contractului de muncă;

Având în vedere Protocolul de colaborare încheiat între Inspectoratul Teritorial de Muncă Caraș-Severin și Inspectoratul Județean de Jandarmi ” General de Brigadă Vasile Zorzor” Caraș-Severin , la data de 14.02.2008, în perioada **01.01.2013-30.11.2013**, au fost organizate acțiuni de verificare a angajatorilor privind modul de respectare a legislației muncii, punându-se un accent deosebit pe depistarea muncii fără forme legale. La efectuarea controalelor au participat inspectorii de muncă din cadrul Inspectoratului Teritorial de Muncă Caraș-Severin, care au fost sprijiniți de reprezentanți ai jandarmeriei.

Controalele au fost efectuate atât ziua cât și noaptea în municipiul Reșița și în județ, fiind vizate mai multe domenii de activitate:

- exploatare și prelucrare lemn
- panificație
- baruri și restaurante
- comerț

Rezultatele obținute în perioada analizată se prezintă astfel:

1. Nr. acțiuni comune	41
2. Nr angajatori verificați	123
3. Nr. angajatori sancționați	92
4. Nr. total sancțiuni	107

din care:

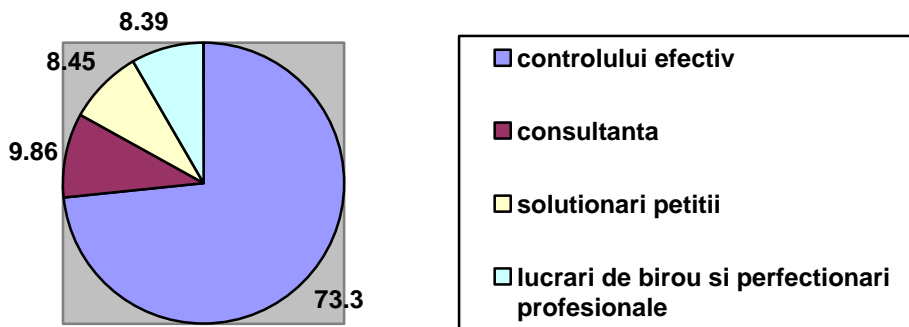
- amenzi	39
- valoare	319.500 lei
- avertismente	68

**Obs.** Din cele 39 amenzi aplicate, un număr de 26 amenzi (valoare - 300.000 lei), au fost aplicate pentru ceea ce numim generic "munca la negru" – primirea la muncă a persoanelor fără întocmirea contractelor individuale de muncă, fiind depistate un număr de 30 persoane în această situație.

**Din fondul de timp în ANUL 2013 (2993 zile),**

- un procent de 73,30 % (2194 zile) a fost alocat controlului efectiv;
- 9,86 % (295 zile) a fost alocat consultanței acordate agenților economici;
- 8,45 % (253 zile) a fost alocat soluționării petițiilor primite de la cetățeni
- 8,39 % (251 zile) a fost alocat lucrărilor de birou și pregătirii profesionale prin studierea și cunoașterea legislației în domeniu actualizată la zi.

**Utilizarea fondului de timp efectiv pentru Relatii de Munca (%)**



În perioada de referință, la sediul ITM au fost înregistrate 270 de petiții în domeniul Relațiilor de Muncă, 263 dintre acestea fiind rezolvate până la sfârșitul perioadei de raportare, iar cele 7 petiții rămase se găsesc în timpul termenului legal de rezolvare. Au fost dispuse măsurile legale care se impuneau, în vederea restabilirii legalității, precum și pentru acordarea drepturilor cuvenite celor prejudiciați.

INSPECTOR ȘEF  
Ciobanu Miu-Nicolae

INSPECTOR ȘEF ADJUNCT RM  
Cristea Necolae