



RAPORT NARATIV

privind stadiul implementării măsurilor prevăzute în Planul de integritate al Inspecției Muncii, aparat propriu, pentru anul 2022

A. Introducere

Inspecția Muncii - este organ de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Muncii și Justiției Sociale, cu sediul în municipiul București. Instituția are personalitate juridică și îndeplinește funcția de autoritate de stat, prin care asigură exercitarea controlului în domeniile relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă și supravegherii pieței.

Inspecția Muncii este înființată și organizată în baza Legii nr. 108/1999, republicată, în conformitate cu Convenția nr. 81/1947 și Convenția nr. 129/1969 ale Organizației Internaționale a Muncii. Inspecția Muncii acționează pentru asigurarea protecției sociale a muncii, în baza prevederilor art. 41 din Constituția României, republicată.

Inspecția Muncii are rol de coordonare și exercitare a activității de control în domeniul relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă și supravegherii pieței produselor din domeniul de competență, în vederea aplicării unitare a dispozițiilor legale în unitățile din sectorul public, mixt, privat și la alte categorii de angajatori.

La data de 17 decembrie 2021, Guvernul României a aprobat Strategia Națională Anticorupție (SNA) pentru perioada 2021 - 2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021, care include o serie de seturi de indicatori de performanță, riscuri asociate obiectivelor și măsurilor din strategie, inventarul măsurilor preventive, indicatorii de evaluare, precum și standardul general de publicare a informațiilor de interes public.

SNA 2021-2025 pune accent pe rafinarea mecanismelor de cooperare pentru obținerea unor rezultate cât mai eficiente în promovarea integrității și lupta împotriva corupției.

La nivelul Inspecției Muncii, aparat propriu, prin actul administrativ al conducătorului instituției nr. 168 din data de 30.06.2022 a fost elaborat Planul de integritate pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025 la nivelul Inspecției Muncii în anul 2022. Prin actul administrativ de aprobare a Planului de integritate s-au desemnat coordonatorul implementării planului de integritate, la nivel de funcție de conducere, și persoana de contact, la nivel de funcție de execuție.

Proiectul Planului de integritate a fost elaborat în conformitate cu obiectivele generale/obiectivele specifice/măsurile specifice din Anexa 1 la H.G. nr. 1269/2021 și cu riscurile identificate în urma implementării metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție conform prevederilor H.G. nr. 599/2018.

B. Măsuri întreprinse în vederea implementării Planului de integritate pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție 2021-2025

OBIECTIV GENERAL NR.1 - CREȘTEREA GRADULUI DE IMPLEMENTARE A MĂSURILOR DE INTEGRITATE LA NIVELUL APARATULUI PROPRIU AL IM

Obiectiv specific nr. 1.1 - Implementarea măsurilor de integritate la nivelul aparatului propriu al IM

Măsura nr. 1 - Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a declarației privind asumarea unei agende de integritate organizațională;

Declarația privind asumarea unei agende de integritate organizațională a fost adoptată în data de 15.03.2022 și înregistrată sub nr. 77/DNB, documentul fiind publicat pe site-ul Inspecției Muncii www.inspectiamuncii.ro, subsecțiunea "Integritate Instituțională" conform Standardului general de publicare a informațiilor de interes public prevăzut în anexa 4 de la HG nr. 1.269/2022 privind aprobarea Strategiei naționale anticorupție 2021 - 2025 și a documentelor aferente acesteia.

Documentul a fost adus la cunoștința întregului personal de conducere și de execuție din cadrul instituției prin e-mail.

Declarația a fost postată pe site-ul instituției la secțiunea Integritate instituțională.

Măsura nr. 2 - Adoptarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate, urmare consultării angajaților și a evaluării de risc conform HG nr. 599/2018 și asigurarea resurselor necesare implementării acestuia;

Proiectul Planului de integritate a fost elaborat în conformitate cu obiectivele generale/obiectivele specifice/măsurile specifice din Anexa 1 la H.G. nr. 1269/2021 și cu riscurile identificate în urma implementării metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție conform prevederilor H.G. nr. 599/2018.

Proiectul a fost transmis, în vederea consultării/modificării/completării, întregului personal de conducere și de execuție de la nivelul instituției. În urma procesului de consultare, la nivelul personal de conducere și de execuție din Inspecția Muncii a fost elaborat Planul de integritate pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție la nivelul Inspecției muncii, aparat propriu și aprobat prin actul administrativ al conducătorului instituției nr. 168 din data de 30.06.2022

Prin actul administrativ de aprobare a Planului de integritate s-au desemnat coordonatorul implementării planului de integritate, la nivel de funcție de conducere, și persoana de contact, la nivel de funcție de execuție.

Măsura nr. 3 - Evaluarea anuală a modului de implementare a planului și adaptarea acestuia la riscurile și vulnerabilitățile nou apărute;

Au fost întocmite Fișe de raportare pentru fiecare măsură cuprinsă în Planul de integritate pentru implementarea Strategiei naționale anticorupție la nivelul Inspecției muncii, aparat propriu, cu detalierea acțiunilor întreprinse în vederea implementării măsurilor

În anul 2022 a fost elaborat primul Plan de integritate conform H.G. nr. 1269/2021, urmând ca, în decursul anului 2023, să fie astfel realizată, pentru prima dată, monitorizarea Planului, conform prevederilor actului normativ anterior menționat.

Măsura nr. 4 - Identificarea, analizarea, evaluarea și monitorizarea riscurilor de corupție, precum și stabilirea și implementarea măsurilor de prevenire și control al acestora, conform HG nr. 599/2018;

Grupului de lucru constituit pentru implementarea metodologiei de evaluare a riscurilor de corupție s-a întâlnit în data de 23.08.2022 și avut pe ordinea de zi discutarea raportului de monitorizare a riscurilor de corupție identificate în registrul riscurilor de corupție aferent anului 2021 și revizia Registrului riscurilor de corupție de la nivelul aparatului Propriu al Inspecției Muncii

La data de 23.08.2022 fost întocmit Raportul de monitorizare a riscurilor de corupție identificate în registrul riscurilor de corupție aferent anului 2021, raport înregistrat sub nr. 1/SNA/23.08.2022.

S-a realizat revizuirea riscurilor de corupție și a fost elaborat Registrul riscurilor de corupție pentru anul 2022, aprobat prin decizia Inspectorului General de Stat cu nr. 227/24.08.2022. Registrul conține un număr de 1 riscuri și un număr de 5 măsuri de intervenție;

Măsura nr. 5 - Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate, conform HG nr. 599/2018, precum și stabilirea unor măsuri de prevenire și/sau control urmare producerii acestora;

A fost întocmit raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate aferent anului 2021, nefiind identificate incidente de integritate, drept pentru care nu a fost necesară propunerea de măsuri. Raportul a fost întocmit de către responsabilul cu implementarea metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate aprobată prin H.G. nr. 599/2018, raport înregistrat sub nr. 216/21.02.2022 a fost postat pe site-ul inspectoratului la secțiunea „Integritate instituțională”.

Raportul anual de evaluare a incidentelor de integritate aferent anului se va întocmi și publica conform Metodologiei de evaluare a incidentelor de integritate în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 599 din 2 august 2018.

OBIECTIV GENERAL NR. 2 - REDUCEREA IMPACTULUI CORUPȚIEI ASUPRA CETĂȚENILOR

Măsura nr. 6 - Consolidarea profesionalismului în cariera personalului din sectorul public, inclusiv prin aplicarea efectivă a mecanismelor de evaluare a performanțelor, evitarea numirilor temporare în funcțiile publice de conducere, transparentizarea procedurilor de recrutare în sectorul public și asigurarea stabilității funcției publice;

Toți funcționarii publici din cadrul Inspecției Muncii au fost evaluați conform prevederilor O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, anexa 6 privind realizarea procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici și ale P.S. - 03 - Evaluarea performanțelor profesionale anuale individuale ale funcționarilor publici, ediția I, revizia 0;

Anunțurile pentru concursurile de recrutare organizate în cursul anului 2022 au fost postate pe site-ul instituției și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în termenele prevăzute de actele normative în materie.

Urmare concursurilor de recrutare organizate în cursul anului 2022 s-au ocupat 13 posturi vacante, astfel: 2 posturi la Direcția Legislație, Contencios Administrativ, 2 posturi la Direcția Corp Control al Calității Inspecției, 1 post la Serviciul Gestiune Resurse Umane și Formare Profesională, 1 post la Biroul Corp Control al Calității Inspecției, 1 post la Direcția Control Muncă Nedecларată, Contracte Colective de Muncă și Monitorizare Relații de Muncă, 3 posturi la Direcția Corp Control al Calității Inspecției, 1 post la Direcția Economică, 1 post la Serviciul Comunicare, Relații cu Publicul, 1 post la Serviciul Gestiune Resurse Umane și Formare Profesională.

Evaluarea profesională anuală a funcționarilor publici s-a realizat anual până la data de 31 martie

La încetarea raportului de serviciu fie prin ieșire din corpul funcționarilor publici, fie prin transfer la alte instituții s-a efectuat evaluarea profesională pentru activitatea prestată

Anunțurile referitoare la organizarea concursurilor de recrutare au fost postate în termenele prevăzute de lege și conform instrucțiunilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Măsura nr. 7 - Formarea unei culturi civice de confruntare a fenomenului corupției, mici”, inclusiv prin utilizarea noilor tehnologii (de exemplu, social media);

În cursul anului 2022 nu s-au înregistrat sesizări din mediul extern referitoare la săvârșirea de către personalul instituției a unor incidente de integritate

Pe site-ul instituției a fost creată secțiunea „Integritate instituțională”, unde sunt postate informații de interes public privind implementarea măsurilor preventive anticorupție

Prin intermediul site-ului instituției au fost diseminate:

- informări privind drepturile și obligațiile care decurg din derularea raporturilor de muncă precum și prevederile legale în domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă aplicabile

INSPECȚIA MUNCII

- activități ale Inspecției Muncii cu privire campaniile naționale de control în diverse domenii și ramuri de activitate și rezultatelor acestora
- prin intermediul pagini de Facebook a instituției au fost comunicate activitățile, acțiunile și campanii de control ale Inspecției muncii precum și noutăți legislative, informări prind legislația muncii.

OBIECTIV GENERAL NR. 3 - CONSOLIDAREA MANAGEMENTULUI INSTITUȚIONAL ȘI A CAPACITĂȚII ADMINISTRATIVE PENTRU PREVENIREA ȘI COMBATerea CORUPȚIEI

Obiectiv specific nr. 3.1 - Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remedierea lacunelor și a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective

Măsura nr. 8 - Asigurarea aplicării efective și unitare a legislației de transpunere a Directivei 2019/1937;

Inspecția Muncii a asigurat și asigură permanent prin diverse canale de comunicare informarea corectă a cetățenilor privind drepturile și obligațiile care decurg din derularea raporturilor de muncă precum și prevederile legale în domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă aplicabile.

Inspecția Muncii pune la dispoziția cetățenilor mecanismele de raportare a încălcării legii, orice persoană interesată având la dispoziție diverse canale de comunicare ce pot fi utilizate pentru semnalarea unor fapte de corupție sau încălcări ale dreptului muncii

La nivelul Inspecției Muncii există Procedura de sistem privind avertizorii în interes public și semnalarea încălcării prevederilor legii sau a normelor deontologice și profesionale, aprobată prin Decizia nr.224/21.10.2021 a Inspectorului General de Stat al Inspecției Muncii.

În anul 2022 la nivelul instituției nu a fost semnalată nicio faptă care presupune nerespectarea legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor buneii administrări.

Măsura nr. 9 - Auditarea internă, o dată la doi ani, a sistemului de prevenire a corupției la nivelul aparatului propriu al Inspecției Muncii;

În perioada iunie - iulie 2020 s-a derulat misiunea de audit intern „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției la nivelul aparatului central al Inspecției Muncii, ce a vizat perioada 01.01.2018 - 15.06.2020.

În perioada ianuarie-februarie 2023 se derulează misiunea de audit intern „Evaluarea sistemului de prevenire a corupției la nivelul aparatului central al Inspecției Muncii, 2023.

OBIECTIV GENERAL NR. 4 - CONSOLIDAREA INTEGRITĂȚII ÎN DOMENIILE DE ACTIVITATE ALE APARATULUI PROPRIU AL IM

Obiectiv specific nr. 4.1. - Creșterea integrității și a gradului de educație anticorupție a personalului din cadrul IM, reducerea vulnerabilităților și a riscurilor de corupție

Măsura nr. 10 - Elaborarea și diseminarea periodică a materialelor/informărilor privind măsurile preventive anticorupție (conflictul de interese, incompatibilități, declararea averilor, etica;

Serviciul Gestiune Resurse Umane și Formare profesională și Consilierul de etică au transmis pe adresele de e-mail ale angajaților informări privind procedurile privind evitarea conflictului de interese, semnalarea neregularităților, declararea averilor, etica și integritatea.

S-au elaborat și diseminat 8 materiale

- procedura de sistem privind depunerea declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese online pe platforma e-DAI la Agenția Națională de Integritate P.S.- 16, ediția 1, revizia 0, aprobată prin decizia IGS nr.87/25.01.2023;
- procedura de sistem privind bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției P.S.-13, ediția 1, revizia 0, aprobată prin decizia IGS nr.378/12.09.2022;
- procedura de sistem privind prevenirea apariției/soluționarea situațiilor de conflict de interese și incompatibilități, ediția 1, revizia 0, aprobată prin decizia IGS nr. 223/21.10.2021;
- 1 adresă anuală generală către toți salariații, înregistrată cu nr.594/2022, privind declararea averilor și intereselor;
- alte adrese privind implementarea;
- e-mailuri privind completarea și logarea online pe platforma e-DAI;
- sesiune online ținută de ANI privind digitalizarea procesului de depunerea a declarațiilor, ce a durat 3 ore, în nov 2021, la care au participat 15 pers.
- adresa către ANI nr. 810/SGRUFPP/2021 prin care am solicitat sesiuni de instruire cu privire la regimul incompatibilităților și conflictelor de interese.

Măsura nr. 11 - Asigurarea participării la programe de creștere a gradului de conștientizare și a nivelului de educație anticorupție a personalului propriu și a celui din structurile subordonate: (ex: sesiuni de instruire/ întâlniri/ grupuri de lucru în domenii ca: achiziții publice, etică, consiliere etica, management financiar, resurse umane, transparență, acces la informații de interes public, declararea averilor, conflicte de interese, incompatibilități, sistem de control intern-managerial, declararea cadourilor, pantouflage, avertizarea în interes public, IT, etc);

Asigurarea cunoașterii măsurilor preventive de către personalul propriu s-a realizat prin distribuirea în cadrul instituției de materiale informative privind măsurile preventive prevăzute în SNA.

Inspekția Muncii a solicitat către ANI prin adresa cu nr. 810/SGRUFPP/2021 sesiuni de instruire pentru personal cu privire la regimul incompatibilităților și conflictelor de interese.

Măsura nr. 12 - Actualizarea și diseminarea Codului de etică la nivelul structurilor din Inspecția Muncii;

Codul de conduită al funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul Inspecției Muncii și Inspectoratelor Teritoriale de Muncă, a fost aprobat prin decizia IGS nr. 82/12.05.2021. A fost diseminat prin intermediul e-mail-ului angajaților din cadrul Inspecției Muncii

Conform Programului de dezvoltare a sistemului de control intern/managerial al Inspecției Muncii, aprobat de Inspectorul General de Stat, trebuie făcută informarea la nivelul fiecărui compartiment din Inspecția Muncii cu privire la atribuțiile funcționarului public însărcinat cu consilierea în domeniul eticii precum, a regulamentului propriu de organizare și funcționare al Inspecției Muncii și regulamentului intern.

Măsura nr. 12 - Monitorizarea actualizării periodice a informațiilor de interes public ale conținutului site-ului web al Inspecției Muncii.

<https://www.inspectiamuncii.ro/informatii-de-interes-public>);

Inspecția Muncii a afișat informațiile/documentele comunicate din oficiu, conform art. 5 din Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Măsura nr. 13 - Asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public;

Pe parcursul anului 2022, au fost primite și soluționate 223 de solicitări de informații de interes public adresate Inspecției Muncii - structura centrală, în formă scrisă și verbală, conform Legii nr. 544/2001.

În cadrul instituției se colaborează eficient cu direcțiile de specialitate în vederea furnizării de informații necesare pentru formularea răspunsurilor la solicitările de informații de interes public înregistrate.

Inspecția Muncii a alocat suficiente resurse umane și materiale pentru activitatea de furnizare a informațiilor de interes public.

Nu au existat solicitări de informații de interes public ieșite din termen sau la care nu s-a răspuns conform prevederilor legale.

Măsura nr. 14 - Asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public;

Pe parcursul anului 2022, au fost primite și soluționate 223 de solicitări de informații de interes public adresate Inspecției Muncii - structura centrală, în formă scrisă și verbală, conform Legii nr. 544/2001.

În cadrul instituției se colaborează eficient cu direcțiile de specialitate în vederea furnizării de informații necesare pentru formularea răspunsurilor la solicitările de informații de interes public înregistrate.

Măsura nr. 15 - Consolidarea capacității structurilor de control din cadrul Inspecției Muncii de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate;

La nivelul Inspecției Muncii există o preocupare continuă privind modalitățile prin care pot fi consolidate capacitățile structurilor de control din cadrul Inspecției Muncii și de a identifica riscurile și vulnerabilitățile instituționale, implicit pe cele ce vizează aspecte de integritate, prin următoarele măsuri:

- Perfecționarea și specializarea continuă a inspectorilor de muncă prin cursuri de pregătire;
- O mai bună și strânsă colaborare între structurile de control, în sensul împărtășirii experienței, expertizei și identificării și implementării unor măsuri la problemele comune întâmpinate;
- Modificarea/îmbunătățirea procedurilor și regulamentelor interne în acord cu modificările legislative și cu specificul activității de control;
- Modificarea/îmbunătățirea cadrului legal care vizează protecția juridică a personalului cu atribuții de control;
- Implementarea sistemelor informatice sau oricăror alte sisteme de eficientizare a activității de control.

Măsura nr. 16 - Reglementarea funcției de coordonare metodologică a structurilor cu atribuții de control din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă cu respectarea independenței operaționale a acestora, în vederea creării unui standard de calitate în control, aplicabil la nivelul acestora;

Structurile cu atribuții de control din cadrul Inspecției Muncii, stabilite conform H.G. nr. 488/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, coordonează și controlează activitatea inspectoratelor teritoriale de muncă verificând prin acțiuni de control tematic activitatea inspectoratelor teritoriale de muncă în vederea creșterii calității actelor de control prin următoarele acțiuni:

- analizează, verifică și soluționează sesizările privind posibila încălcare a prevederilor legale,
- verifică respectarea regulamentelor, metodologiilor, a procedurilor și a normelor interne de către inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă
- identifică disfuncționalitățile și lacunele existente în organizarea și desfășurarea activității inspectoratelor teritoriale de muncă

Structurile cu atribuții de control din cadrul Inspecției Muncii au efectuat în anul 2022 un număr de 75 acțiuni de control în vederea îndeplinirii atribuțiilor de coordonare, îndrumare metodologică, monitorizare și control a activității inspectorilor de muncă din cadrul Inspectoratelor teritoriale de Muncă.

Ca urmare a celor 75 acțiuni de control au fost dispuse un număr de 319 măsuri de remediere a deficiențelor constatate privind activitatea Inspectoratelor teritoriale de Muncă 2022, care au fost implementate în totalitate.