



INSPECȚIA MUNCII

METODOLOGIE

CAMPANIE NAȚIONALĂ PRIVIND PREVENIREA RISCURILOR DE
CĂDERE DE LA ÎNĂLȚIME ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR

INSPECȚIA MUNCII

O P I S

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

II. GRUPUL ȚINTĂ

III. OBIECTIVELE ACȚIUNII

IV. DURATA ACȚIUNII

V. NECESARUL DE RESURSE

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate în cadrul acțiunii
2. Resurse materiale
3. Legislație utilizată

VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe
2. Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii
3. Identificarea unităților care urmează a fi controlate
4. Stabilirea metodelor de control la angajatori
5. Instruirea inspectorilor participanți

VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

1. Acțiuni de promovare a acțiunii
2. Raportări

IX. MODUL DE REFLECTARE A CAMPANIEI ÎN MASS -MEDIA

Anexele nr. 1-7 fac parte integrantă din prezenta metodologie

INSPECȚIA MUNCII

I. MOTIVAREA ACȚIUNII

Numărul de accidente de muncă înregistrat precum și gravitatea acestora, a fost factorul determinant pentru a continua și intensifica acțiunile de verificare și monitorizare a modului în care se respectă prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, precum și asupra modului în care angajatorii realizează, în șantierelor temporare și mobile, măsurile de securitate și sănătate dispuse de inspectorii de muncă.

În perioada 2002 - 2018, Inspecția Muncii a organizat și coordonat campanii naționale și acțiuni sectoriale care au avut ca țintă :

- conștientizarea a angajatorilor și lucrătorilor din domeniul construcțiilor cu privire la obligativitatea luării de măsuri care să vizeze securitatea și sănătatea lucrătorilor, precum și asupra faptului că respectarea acestor măsuri conduce la beneficii socio- economice ;
- verificarea respectării îndeplinirii cerințelor legale referitoare la securitate și sănătatea în muncă în activitatea desfășurată de angajatori.
- realizarea dialogului social - mobilizarea partenerilor sociale pentru identificarea problemele majore legate de prevenire și protecție și a soluțiilor pentru eliminare;
- informarea principalilor actori din domeniul construcțiilor asupra modului cel mai eficient de aplicare a reglementărilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă.
- respectarea prevederilor legale în ceea ce privește instruirea și informarea lucrătorilor în activitățile din domeniul construcțiilor

Inspecția Muncii a desfășurat, în anul 2018, o campanie privind respectarea prevederilor legale în ceea ce privește instruirea și informarea lucrătorilor în activitățile din domeniul construcțiilor.

Pe parcursul anului 2018, au avut loc, cu participarea principalii actorilor implicați în activitatea de construcții, mese rotunde, întâlniri lunare sau trimestriale cu angajatorii, analize pe domeniu de activitate, având ca scop identificarea și analizarea dificultăților majore întâmpinate de agenții economici, informare privitor la noutățile legislative în domeniu și aplicarea eficientă a acestora, cât și pentru promovarea exemplelor de bune practici ale diverselor unități.

Cele mai frecvente deficiențe întâlnite în urma controalelor efectuate în anul 2018 sunt următoarele:

- Neinformarea lucrătorilor și/sau reprezentanților acestora despre riscurile profesionale
- Neîntocmirea instrucțiunilor proprii de securitate și sănătate în muncă;
- Neasigurarea condițiilor pentru ca fiecare lucrător să primească o instruire suficientă și adecvata în domeniul s.s.m. în special sub formă de informații și instrucțiuni de lucru specifice locului de muncă și postului său :
 - a) la angajare;
 - b) la schimbarea locului de munca sau la transfer;
 - c) la introducerea unui nou echipament de munca sau a unor modificări ale echipamentului existent;
 - d) la introducerea oricărei noi tehnologii sau proceduri de lucru;
 - e) la executarea unor lucrări speciale.

Instruirea prevăzută la aliniatul precedent trebuie să fie:

INSPECȚIA MUNCII

- a) adaptată evoluției riscurilor sau apariției unor noi riscuri;
- b) periodică și ori de câte ori este necesar.

- Lipsa programelor de instruire - testare la nivelul întreprinderii și/sau unității pentru
 - a) conducătorii locurilor de muncă;
 - c) lucrători pe meserii și activități.
- Lipsa fișei de aptitudine completată de medicul de medicina muncii .

Urmare a analizării rezultatelor campaniei realizate în anul 2018 s-a decis efectuarea unei campanii naționale privind prevenirea riscurilor de cădere de la înălțime la nivel național în domeniul construcțiilor, în perioada 2019-2020 .

II. GRUPUL ȚINTĂ

Angajatori și lucrători care își desfășoară activitatea în domeniul construcțiilor - cod CAEN 41, 42 și 43 - privind prevenirea riscurilor de cădere de la înălțime specifice în domeniul construcțiilor.

III. OBIECTIVELE ACȚIUNII

Obiective generale:

- Creșterea gradului de conștientizare a angajatorilor și a lucrătorilor din domeniul construcțiilor în ceea ce privește obligativitatea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea în muncă, cu precădere în prevenirea riscului de cădere de la înălțime.
- Încurajarea unei abordări participative prin implicarea principalilor actori din domeniul construcțiilor implicați în diminuarea consecințelor sociale și economice negative care derivă din nerespectarea prevederilor legale, aplicabile în domeniul construcțiilor.
- Promovarea bunelor practici în acest domeniu de activitate economică.

Obiective specifice:

Verificarea cu prioritate a angajatorilor din construcții la șantierele temporare și mobile în care se desfășoară lucrări de construcții unde există riscul de cădere de la înălțime.

Mijloace de atingere a obiectivelor:

- Prin informarea privind riscurile de cădere de la înălțime și participarea la dezbateri în cadrul ITM-urilor cu principalii actori din domeniul construcțiilor din județe cu activitate din domeniul construcțiilor.
- Prin mediatizare la nivel național privitor la acțiunile de verificare a modului de respectare a cerințelor minime de securitate și sănătate în muncă la lucrările din domeniul construcțiilor și prezentarea rezultatelor prin :
 - a) publicarea de material informative pe site-ul instituției și prin mass-media locală (televiziune, ziare etc.);
 - b) sesiuni de conștientizare organizate la nivel de inspectorat teritorial de muncă, pentru principalii actori din acest domeniu.

INSPECȚIA MUNCII

- Activități de control pentru verificarea respectării prevederilor legale referitoare la securitatea și sănătatea lucrătorilor și verificarea utilizării în condiții de securitate echipamentelor de muncă specifice domeniilor construcțiilor de clădiri și a lucrărilor speciale de construcții. Controalele la angajatori se vor desfășura în prezența lucrătorului cu atribuții în domeniul securității și sănătății în muncă / sau al sindicatului .
- Activități de control pentru verificarea în teren a realizării măsurilor dispuse în controalele efectuate.

IV. DURATA ACȚIUNII

Campania națională se va desfășura în perioada ianuarie 2019 - decembrie 2020 și va cuprinde patru etape în anul 2019:

- prima etapă se va desfășura în lunile martie - mai 2019 constând în mediatizarea, informarea, conștientizarea privind riscurile de cădere de la înălțime și organizarea de dezbateri în cadrul ITM-urilor cu principalii actori din județe cu activitate din domeniul construcțiilor,
- a doua etapa se va desfășura în lunile iunie - octombrie 2019 constând în verificarea prin acțiuni de control la angajatori cu respectarea cerințelor de securitate și sănătate privind prevenirea riscurilor de cădere de la înălțime a lucrătorilor folosind chestionarul prezentat în anexa 6. Cu ocazia acțiunilor de control se vor intervieva lucrătorii care sunt identificați că desfășoară lucrări la înălțime la data controlului sau care au în fișa postului atribuții/sarcini în care apar aceste riscuri.
- a treia etapă va cuprinde verificarea realizării măsurilor dispuse și stabilite în procesele verbale de control încheiate cu ocazia controalelor , în perioada iunie - noiembrie 2019.
- a patra etapă va cuprinde centralizarea rezultatelor campaniei și valorificarea rezultatelor.
- În funcție de rezultatele obținute în anul 2019 se vor preciza direcții prioritare pentru acțiuni de îndrumare și control pentru anul 2020.

1. Nominalizarea grupurilor de coordonare a acțiunilor desfășurate:

a) "Grupul central de lucru" este constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul Inspecției Muncii și are ca atribuții culegerea, centralizarea, analiza informațiilor precum și raportarea datelor obținute de la inspectoratele teritoriale de muncă.

b) "Grupul local de lucru " constituit pentru desfășurarea acțiunii la nivelul fiecărui inspectorat teritorial de muncă

Inspectoratul teritorial de muncă urmează să asigure, prin forțe proprii, personalul necesar, precum și resursele materiale care se impun pentru organizarea și desfășurarea acțiunii, constând din :

- cheltuieli legate de mediatizarea diferitelor etape ale campanie.
- echipamente de muncă (calculatoare, imprimante, telefoane, etc.);
- birotică;
- cheltuieli legate de deplasarea inspectorilor de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă.

3. Legislație utilizată

Acțiunile de control se vor efectua în baza și cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 108/1999 republicată, privind înființarea și organizarea Inspecției Muncii;
- H.G. nr. 488/2017 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii;
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al sancțiunilor, aprobată și completată prin Legea nr. 180/2002;

În cadrul acțiunilor de control, se va verifica modul în care se respectă prevederile următoarelor acte normative în vigoare din domeniul securității și sănătății în muncă:

- Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006;
- H.G. nr. 1425 din 11 octombrie 2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, modificată și completată;
- H.G. nr. 971 din 26 iulie 2006 privind cerințele minime pentru semnalizarea de securitate și/sau de sănătate la locul de muncă ;
- H.G. nr. 1048 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea de către lucrători a echipamentelor individuale de protecție la locul de muncă ;
- H.G. nr. 300 din 2 martie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru șantierele temporare sau mobile, modificată și completată ;

INSPECȚIA MUNCII

- H.G. nr. 1146 din 30 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- H.G. nr. 493 din 12 aprilie 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate referitoare la expunerea lucrătorilor la riscurile generate de zgomot;
- H.G. nr. 1051 din 9 august 2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru manipularea manuală a maselor care prezintă riscuri pentru lucrători, în special de afecțiuni dorso - lombare;
- H.G. nr. 600 din 13 iunie 2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă;
- H.G. nr. 355 din 11 aprilie 2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, modificată și completată.
- O.U.G. nr. 99/2000 privind măsurile ce pot fi aplicate în perioadele cu temperaturi extreme pentru protecția persoanelor încadrate în muncă;
- Prescripții tehnice ISCIR PT R 1-2010 MAȘINI DE RIDICAT.

VI. PREGĂTIREA ACȚIUNII

1. Identificarea principalilor angajatori cu activitate în domeniu din județe

La nivelul inspectoratelor teritoriale de muncă se vor identifica angajatorii cu volum important de activitate în domeniu sau care au un istoric privind evenimente soldate cu vătămări corporale ale lucrătorilor.

2. Identificarea unităților care urmează a fi controlate

Coordonatorul acțiunii la nivelul inspectoratului vor întocmi “Fișa acțiunii”, nominalizând societățile comerciale ce urmează a fi controlate. Acțiunile de control se vor desfășura cu prioritate în noile obiective identificate în baza declarațiilor prelabile de începere a lucrărilor. Pentru celelalte societăți identificate, prioritățile de control se stabilesc în funcție de:

- numărul de subantreprenori existenți la obiectivul anunțat;
- de numărul de lucrători existenți la obiectivele anunțate;
- de istoricul accidentelor produse pe șantierele angajatorilor implicați la obiectiv;
- de existența riscului de accidentare la activitățile specifice, respectiv lucrări la înălțime.

3. Ședințe de conștientizare privind elementele de desfășurare a acțiunii

Angajatorii identificați conform criteriilor de la punctul 1 vor fi invitați să participe la ședințele de conștientizare organizate de inspectoratele teritoriale de muncă. În cadrul temelor ce se vor discuta se va afla și expunerea motivelor și a modului în care se va desfășura acțiunea cuprinsă în “Programul Cadru de Acțiuni al Inspectoratului Teritorial de Muncă pe anul 2019” corespunzător a activităților cuprinse în “Programul Cadru de Acțiuni al Inspecției Muncii pe anul 2019”.

De asemenea vor fi prezentate ca exemple de accidente de muncă care au avut loc în activitățile de construcții și măsurile de prevenire care nu au fost luate și au făcut posibile aceste evenimente.

4. Stabilirea metodelor de control la angajatori

Controlul angajatorilor se va face în baza check-list de control în domeniul sănătății și securității în muncă pentru șantiere temporare și mobile (conform anexa 1).

INSPECȚIA MUNCII

Check-list-ul se va completa pentru fiecare angajator controlat și va fi arhivat cu documentele de control încheiate pentru fiecare angajator controlat.

Înterviarea lucrătorilor se va face în baza chestionarului (anexa 6), se va completa minim 3 chestionare cu ocazia unui control care se vor arhiva cu documentele de control încheiate.

5. Instruirea inspectorilor participanți

Înainte de plecarea în control se va asigura instruirea tuturor inspectorilor participanți privind cerințele de securitate și sănătate în muncă ce trebuie respectate în vizitele de inspecție. Instruirea inspectorilor de muncă va fi efectuată potrivit prevederilor legale. De asemenea, inspectorii de muncă ce vor participa la control vor fi dotați cu echipament individual de protecție corespunzător efectuării activității în condiții de securitate și sănătate în muncă.

VII. DESFĂȘURAREA ACȚIUNII

Ședințele de conștientizare se vor desfășura în luna martie - mai 2019.

Acțiunile de control se vor desfășura în perioada iunie - octombrie 2019.

Acțiunile de verificare a măsurilor dispuse se vor desfășura în perioada noiembrie - decembrie 2019.

În completarea acțiunii din programul cadru, Inspecția Muncii poate să dispună alte acțiuni punctuale în domeniul construcției, pentru care se vor pune la dispoziție tematici de control, corespunzătoare obiectivelor urmărite în această perioadă și modele de raportare.

În cazul în care nu se pot încheia documentele de control la punctul de lucru verificat, se va întocmi obligatoriu anexa de constatare a neconformităților identificate în domeniul securității și sănătății în muncă, care va fi semnată de către inspectorul de muncă și, în măsura în care este posibil, de persoana desemnată de angajator, în prezența căreia s-au făcut aceste constatări.

Angajatorii vor fi înștiințați în scris, folosindu-se formularul tipizat, să se prezinte la sediul inspectoratului teritorial de muncă cu actele solicitate de inspectorul de muncă, în vederea definitivării controlului.

Controlul va fi raportat că fiind realizat numai după finalizarea procesului verbal de control.

VIII. VALORIFICAREA REZULTATELOR ACȚIUNII

1. Activități de promovare a campaniei.

Conform obiectivului de mediatizare, fiecare inspectorat teritorial de muncă:

- va promova acțiunea pe site-ul inspectoratului și în mass-media locală.
- va face publice rezultatelor obținute în urma controalelor prin comunicate de presă, precum și date privind principalele deficiențe constatate și exemple de bune practici.

INSPECȚIA MUNCII

La finalizarea acțiunii, fiecare inspectorat teritorial de muncă va transmite Inspecției Muncii extrase privind modul de reflectare a acțiunii în mass-media locală, conform modelului din Anexa 3.

Nr. crt.	Etapa campaniei	Raportare
1.	Comunicarea datelor de contact ale membrilor grupului local de lucru	Pâna la 01.04.2019.
2.	Informarea și conștientizarea angajatorilor, lucrătorilor și a partenerilor sociali	Până la data 31.05.2019 Raportare la data de 10.06.2019 conform anexei nr.2
3.	Realizarea controalelor- etapa de controale propriu-zise	Până la data 31.10.2019. Raportarea se va face o dată la două luni până la data de 10 a lunii următoare conform anexelor nr. 3 și 4

INSPECȚIA MUNCII

4.	Verificarea realizării măsurilor dispuse și stabilite în procesele verbale de control cu ocazia controalelor din etapa I de controale propriu -zise	Până la data 15.12.2019 Raportare la data de 07.01.2020 conform anexei nr.5
5.	Raport campanie	Raportare conform anexei nr.7 Pâna la data de 10.01.2020.

* Raportul informare și instruire în domeniul construcțiilor va conține o analiză a modului în care se realizează instruirea și informarea lucrătorilor, întocmită în baza constatărilor făcute și consemnate în check-list-urilor Anexa 1, precum și a chestionarelor completate de lucrători Anexa 6.

Se vor face aprecieri privitor la calitatea actului de instruire și la impactul pe care îl are instruirea lucrătorilor în prevenirea accidentelor de muncă. De asemenea, se vor preciza direcțiile în care inspectoratul teritorial de muncă ar trebui să acționeze pentru eliminare deficiențelor constatate.

IX. Modul de reflectare a campaniei în mass-media

Conducerea inspectoratelor teritoriale de muncă și Inspecția Muncii vor lua măsuri pentru promovarea campaniei în mass-media locală și centrală.

INSPECȚIA MUNCII

Concluzii și direcții:

Se vor analiza rapoartele de campanie pentru anul 2019 atât în domeniile 41,42,43 cât și în alte domenii în care există activități care se desfășoară la înălțime, în baza cărora Inspecția Muncii va stabili, după caz:

- acțiuni de control în domeniul construcțiilor pe parcursul anului 2020, cu personalul propriu, în județele cu rezultate slabe în acțiunile desfășurate și care înregistrează o constantă sau o creștere a numărului de accidente de muncă;
- promovarea exemplelor de bune practici identificate în perioada de derulare a campaniei.
- oportunitatea extinderii acțiunilor campaniei în alte domenii de activitate economică la nivel național.
- monitorizarea pe termen lung a acțiunilor campaniei.