



Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ SIBIU

Str. Calea Dumbrăvii, nr. 17, cod poștal 550324, Sibiu, jud. Sibiu

Tel.: (0269) 217.516; (0269) 210.469 Fax: (0269) 214.712

www.itmsibiu.ro

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 3447

COMUNICAT DE PRESĂ

1. MODIFICĂRI ȘI COMPLETĂRI LA LEGEA ZILIERILOR

1.1. Cadrul legislativ

Având în vedere că în anul 2011, economia națională a fost puternic afectată de criza economico – financiară mondială, s-a înregistrat o creștere a numărului de persoane depistate fără forme legale, sens în care s-a impus luarea unor decizii la nivel național care să vină atât în sprijinul angajatorilor, cât și a persoanelor fizice cu capacitate de muncă și fără o calificare profesională.

În acest sens, în luna aprilie a anului 2011 a fost promulgată și publicată în Monitorul Oficial al României nr. 276/20.04.2011, Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Începând cu data de 02.05.2011, ministrul muncii, familiei și protecției sociale, interimar și ș ministrul finanțelor publice, prin Ordinul nr. 1439/29.04.2011 și 1930/28.04.2011, au aprobat și Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011.

Actul normativ a avut un caracter de noutate în domeniul muncii, întrucât, acest tip de relații de muncă nu au mai fost reglementate în perioada de tranziție la economia de piață.

Perioada 2011 – 2013 a fost o perioadă de însușire și punere în practică a noilor prevederi legale, când atât beneficiarii de lucrări, cât și instituția noastră au dobândit noi experiențe care au condus la aprofundarea acestor reglementări legale și care, în practică, s-a dovedit că au și carențe.

Astfel, în anul 2013, factorii de decizie au hotărât modificarea și completarea „legii zilierilor”, prin Legea nr. 277/2013, care prin efectele pe care le produce poate să determine avantaje sau dezavantaje atât pentru zilieri, cât și pentru beneficiari.

În vederea sintetizării efectelor pe care legea le-a produs și le va produce în continuare, prezentăm o **situație comparativă a elementelor specifice acestui nou tip de relații de muncă:**

| Legea veche | Legea nouă (modificări) |
|--|---|
| Raportul de muncă se stabilește între două părți: ziler și beneficiar de lucrări | |
| Prin derogare de la prevederile Codului muncii, raportul dintre ziler și beneficiarul de lucrări se stabilește fără încheierea unui contract de muncă | |
| Beneficiar de lucrări – persoană juridică | Beneficiar de lucrări – persoană juridică , persoană fizică , persoană fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderii familiale. |
| Raportul de muncă este unul de tip ocațional (nici | |

| | |
|--|--|
| un ziler nu poate presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă mai lungă de 90 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic) | |
| Evidența zilnică a zilierilor se ține într-un document cu regim special numit Registrul de evidență a zilierilor | |
| Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore | |
| Pentru lucrătorii minori , care au capacitate de muncă, durata zilnică a activității nu poate depăși 6 ore | Zilierul minor care are capacitate de muncă, va putea lucra 6 ore pe zi, dar nu mai mult de 30 de ore pe săptămână |
| Chiar dacă părțile convin un număr mai mic de ore de activitate, plata zilierului se va face pentru echivalentul a cel puțin 8 ore de muncă. | |
| Vârsta de angajare – 16 ani împliniți | Vârsta de angajare – 16 ani împliniți Prin excepție – 15 – 16 ani – numai cu acordul părinților sau al reprezentanților legali, pentru activități potrivite cu dezvoltarea fizică, aptitudinile și cunoștințele sale, dacă astfel nu îi sunt periclitate dezvoltarea și sănătatea personală |
| Beneficiarul nu poate utiliza zilieri pentru desfășurarea unor activități în beneficiul unui terț. | |
| Cuquantumul remunerației brute orare: 2 lei/oră – 10 lei/oră | |
| Plata se face la sfârșitul zilei de lucru | Beneficiarul are obligația să plătească zilierului, la sfârșitul fiecărei zile de lucru, remunerația convenită. Plata remunerației se poate realiza și la sfârșitul perioadei activității, numai cu acordul scris al părților. |
| Beneficiarul de lucrări are obligația să înființeze Registrul de evidență a zilierilor conform modelului prevăzut în Anexa nr. 1 care face parte integrantă din actul normativ la care facem referire, și să-l păstreze la sediu (conform Legii nr. 52/2011) Registrul se păstrează la sediul beneficiarului de lucrări și/sau, după caz, la sediul sucursalei, agenției, reprezentanței, punctului de lucru sau al altor asemenea unități fără personalitate juridică (conform Normelor metodologice) | Beneficiarul de lucrări are obligația să înființeze Registrul de evidență a zilierilor conform modelului prevăzut în Anexa nr. 1 și să-l păstreze la sediu și/sau la punctele de lucru, după caz. |
| Registrul se completează înainte de începerea activității , înregistrările se efectuează zilnic , exceptând perioadele în care nu se apelează la serviciile zilierilor și în ordine cronologică | |
| Beneficiarul va înainta lunar, până cel târziu la data de 5 a fiecărei luni , către inspectoratul teritorial de muncă unde își are sediul, un extras al Registrului de evidență a zilierilor conținând înregistrările din luna precedentă. | Transmiterea extrasului se poate face și pe suport electronic . Modelul registrului electronic de evidență a zilierilor și modalitatea de completare se vor aproba prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice. |

| | |
|---|---|
| <p>Activitatea desfășurată de zilieri nu conferă acestora calitatea de asigurat în sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și nici în sistemul de asigurări sociale de sănătate. Acesta va putea încheia, opțional, o asigurare de sănătate și /sau de pensie.</p> | <p>Activitatea desfășurată de zilier nu conferă acestuia calitatea de asigurat în sistemele de asigurări publice. Acesta se poate asigura, opțional, la sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și la sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.</p> |
| <p>Se pot presta activități cu caracter ocazional în următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - agricultură; - vânătoare și pescuit; - silvicultură, exclusiv exploatarea forestiere; - piscicultură și acvacultură; - pomicultură și viticultură; - apicultură; - zootehnie; - spectacole, producții cinematografice și audiovizuale, publicitate, activități cu caracter cultural; - manipulări de mărfuri; - activități de întreținere și curățenie. | <p>Se pot presta activități cu caracter ocazional în următoarele domenii:</p> <ul style="list-style-type: none"> - agricultură; - vânătoare și pescuit; - silvicultură, exclusiv exploatarea forestiere; - piscicultură și acvacultură; - pomicultură și viticultură; - apicultură; - zootehnie; - spectacole, producții cinematografice și audiovizuale, publicitate, activități cu caracter cultural. <p>Activitățile de manipulare mărfuri și activitățile de curățenie și întreținere se prestează numai în domeniile de activitate prevăzute mai sus.</p> |

1.2. Experiența pe doi ani – date statistice

Având în vedere că beneficiarii de lucrări au obligația legală de a transmite instituției noastre, lunar, situația privind activitatea desfășurată cu zilierii, în luna precedentă, la nivelul I.T.M. SIBIU, s-a efectuat o analiză a modului în care prevederile acestui act normativ produc efecte asupra pieței muncii.

În urma acestei analize, s-au constatat următoarele:

În anul 2011 (aprilie – decembrie 2011), I.T.M. SIBIU a eliberat un număr de 177 registre de zilieri, demers care în anul 2012 a înregistrat o scădere, fiind eliberate doar 93 de registre.

Deși, așa cum rezultă din datele anterioare, în anul 2011 a existat un entuziasm în rândul angajatorilor privind dorința de a valorifica noile reglementări referitoare la relațiile de muncă, s-a constatat că o bună parte dintre beneficiari nu au valorificat acest lucru, întrucât numărul de zilieri utilizați a fost în anul 2011 mai mic (2532 zilieri) decât în 2012 (3759 zilieri), deși raportul a fost invers în ceea ce privește achiziționarea registrului.

Având în vedere că în anul 2012 au fost utilizate 78.478 de poziții în registru, față de 43.314 utilizate în anul 2011 (practic o dublare a numărului de poziții), se poate observa că angajatorii au început să se familiarizeze cu noile dispoziții legale, percepând, în urma analizei economico – financiare de la sfârșitul anului 2011, efectele pozitive asupra bugetului de venituri și cheltuieli.

Întrucât, în anul 2012, legea s-a aplicat pe întreaga perioadă calendaristică (ianuarie – decembrie) (față de 2011 când s-a aplicat doar de la data apariției legii aprilie – decembrie), s-a efectuat o analiză, după criteriul de gen, a modului în care legea a produs efecte pe piața muncii.

Astfel, s-a observat că dintr-un număr de 3759 de zilieri declarați, 1153 au fost femei și 2606 bărbați.

În opinia noastră, acest lucru se explică prin faptul că domeniile de activitate în care legea permite să se utilizeze zilieri sunt domenii în care condițiile de muncă sunt mai grele, fapt ce impune folosirea forței de muncă masculine, pe când forța de muncă feminină a fost utilizată în activitățile de întreținere și curățenie.



Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ SIBIU

Str. Calea Dumbrăvii, nr. 17, cod poștal 550324, Sibiu, jud. Sibiu

Tel.: (0269) 217.516; (0269) 210.469 Fax: (0269) 214.712

www.itmsibiu.ro

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 3447

2. ACTIVITATEA I.T.M. SIBIU ÎN PRIMELE 9 LUNI ALE ANULUI 2013

2.1. În domeniul relațiilor de muncă

În primele 9 luni ale anului 2013 s-au efectuat un număr de 2375 controale, în urma cărora s-au constatat încălcări ale dispozițiilor legale, fapt care a condus la stabilirea unui număr de 10.928 măsuri de remediere a deficiențelor identificate.

Întrucât, o parte dintre deficiențele constatate sunt sancționate contravențional de către actele normative în vigoare, inspectorii de muncă au aplicat un număr de 2.739 sancțiuni, din care 691 amenzi și 2.048 avertismente. Valoarea amenzilor aplicate se ridică la suma de 1.625.000 lei, din care s-au încasat 114.550 lei.

Având în vedere specificul activității din domeniul relațiilor de muncă, în urma derulării campaniei de identificare și combatere a muncii nedeclarate, au fost depistate un număr de 251 persoane care își desfășurau activitate fără ca angajatorul să le fi încheiat contract individual în formă scrisă.

Astfel, au fost aplicate un număr de 76 de amenzi în valoare de 1.050.000 lei și s-au întocmit un număr de 15 dosare pentru fapte de natură penală care au fost înaintate spre analiză și rezolvare, organelor competente.

În această perioadă s-au mai desfășurat 6 campanii naționale ce au fost organizate de Inspekția muncii, în următoarele domenii de activitate: confecții – textile, pielărie și încălțăminte, întreținerea și repararea autovehiculelor și fabricarea produselor de brutărie și a produselor făinoase, construcții, școlile de conducere a autovehiculelor.

La nivel local s-a mai organizat o campanie pe primării.

2.2. În domeniul securității și sănătății în muncă

În cursul anului 2013 în cadrul Inspectoratului Teritorial de Muncă Sibiu au desfășurat activitate 21 inspectorii de muncă. Din luna august, colectivul SSM este format din 20 inspectorii de muncă cu competențe în domeniul securității și sănătății în muncă, care își desfășoară activitatea în cadrul celor două servicii: Serviciul Control Securitate și Sănătate în Muncă și Serviciul Supraveghere Piață, Îndrumare Angajatori și Angajați în domeniul Securității și Sănătății în Muncă.

Pentru anul 2013, Inspekția Muncii, având în vedere criteriul de apreciere „eficientizarea capacității de control”, a stabilit reducerea numărului de controale la 10 controale, efectuate lunar, de către un inspector de muncă, pentru obținerea calificativului maxim.

În urma efectuării a 1603 controale la agenții economici din județul Sibiu, inspectorii de muncă au identificat 3305 de neconformități de la prevederile legale în domeniul securității și sănătății în muncă, pentru care aceștia au dispus măsuri de remediere a abaterilor constatate.

De asemenea, s-au efectuat controale de tip campanie organizate de Inspekția Muncii și de I.T.M. SIBIU, situația prezentându-se după cum urmează: 9 campanii naționale și 3 locale, în total 11 campanii.

În cursul anului 2013 ITM Sibiu a continuat acțiunile de informare și conștientizare a tuturor părților implicate (angajatori, lucrători, membrii ai CSSM, medici de medicina muncii, reprezentanți ai

patronatelor, sindicatelor, etc.) privind necesitatea dezvoltării culturii de prevenire în domeniul securității și sănătății în muncă.

În vederea remedierii neconformităților în domeniul securității și sănătății în muncă constatate în timpul controlului (s-au identificat 3305 abateri de la prevederile legale) sau în timpul cercetării accidentelor de muncă, inspectorii de muncă au aplicat sancțiuni contravenționale de tip amendă sau/și avertisment. Astfel s-au aplicat 3365 sancțiuni, din care 215 amenzi în valoare de 533.500 lei și 3150 avertismente.

Numărul sancțiunilor contravenționale aplicate este mai mare decât numărul neconformităților constatate datorită faptului că s-au aplicat sancțiuni contravenționale conform următoarelor spețe:

- ❖ Sancțiuni contravenționale aplicate agenților economici, în urma proceselor verbale de cercetare a accidentelor de muncă:
 - 55 sancțiuni;
- ❖ S-au aplicat agenților economici 5 amenzi, pentru neîndeplinirea măsurilor dispuse de inspectorii de muncă, la termenele stabilite de aceștia, în valoare de 31.000 lei.

Comparativ cu aceeași perioadă a anului 2012 se observă creșterea numărului de amenzi aplicate în 2013 cu 16,78%. Cuantumul amenzilor aplicate a scăzut în 2013 față de perioada similară a anului 2012, cu aproximativ 6%.

Inspectorii de muncă au dispus în 9 luni 2013 și **sancțiuni contravenționale complementare**, cum ar fi:

- oprirea din funcționare a 9 echipamente de muncă;
- sistarea activității la 2 locuri de muncă datorită stărilor de pericol iminent de accidentare și îmbolnăvire profesională.

În perioada 01.01.2013 – 30.09.2013 pentru întocmirea dosarelor de cercetare a evenimentelor produse în județul Sibiu, din fondul total de timp au fost utilizate 247 zile pentru cercetarea accidentelor de muncă și 92 zile pentru avizarea dosarelor referitoare la accidente cu incapacitate temporară de muncă.

Nr. evenimente comunicate: 102, din care

Nr. accidente înregistrate: 81, din care:

- 70 cu incapacitate temporară de muncă
- 5 accidente mortale (produse în 2011, 2012 și finalizate în anul 2013)
- 2 accidente mortale produse în 2013
- 3 evenimente mortale în afara muncii
- 1 invaliditate

Inspector Șef,
Szombatfalvi – Török Francisc