



Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale  
INSPECȚIA MUNCII

INSPECTORATUL TERITORIAL DE MUNCĂ SIBIU

Str. Calea Dumbravii nr. 17, cod poștal 550324, Sibiu, jud. Sibiu

Tel.: (0269) 217.516; (0269) 210.469 Fax: (0269) 214.712

[www.itmsibiu.ro](http://www.itmsibiu.ro)

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 3447

**COMITETUL ÎNALȚILOR RESPONSABILI CU INSPECȚIA MUNCII  
AL UNIUNII EUROPENE, ÎN ROMANIA  
EVALUAREA SISTEMULUI INSTITUȚIONAL AL INSPECȚIEI MUNCII PRIVIND  
SĂNĂTATEA ȘI SECURITATEA LA LOCUL DE MUNCĂ**

**I. PREAMBUL**

Comitetul Înălților Responsabili cu Inspekția Muncii (SLIC) are un rol central în introducerea și punerea corectă și uniformă în aplicare a directivelor comunitare. **Obiectivul** SLIC este acela de a **stabili o serie de principii comune privind inspekția de securitate și sănătate în muncă**, încurajând o abordare comună a punerii în aplicare a unor cerințe juridice la locul de muncă și adoptarea de către inspectorii de muncă a unor criterii compatibile în politicile și practicile lor de punere în aplicare. **Principiile esențiale** se concentrează asupra punerii în aplicare a legislației europene. Potrivit acestora, „**aplicarea efectivă** a legislației comunitare constituie o condiție prealabilă pentru **îmbunătățirea calității mediului de lucru**”. Evaluarea inspectoratelor de muncă se focalizează pe aplicarea acestor principii esențiale.

**II. DESFĂȘURAREA EVALUĂRII**

**Scopul evaluării** îl reprezintă analizarea capacității sistemului de inspekție a muncii în România, de a introduce și de a pune în aplicare directivele europene în domeniul securității și sănătății la locul de muncă. De asemenea, se vizează și promovarea schimburilor de informații, metodele de lucru și experiență între statele membre.

România a primit vizita SLIC în perioada 03 – 07.09.2012, la Inspekția Muncii și la inspectoratele teritoriale de muncă din județele Sibiu, Dolj și Neamț. Astfel, în 03.09.2012, echipa de evaluare a fost prezentă la Inspekția Muncii unde au participat reprezentanți din cadrul ministerului muncii, persoanele cu funcții de conducere din cadrul Inspekției Muncii, organizații patronale, organizații sindicale și alte organisme care concură la punerea în aplicare a standardelor de securitate și sănătate în muncă.

În perioada 04 – 06.09.2012, s-au desfășurat vizitele comune ale evaluatorilor cu inspectorii de muncă.

În 07.09.2012, ultima zi, a avut loc o discuție deschisă unde s-au discutat constatările și principalele concluzii formulate din perspectiva punctelor forte ale sistemului de inspekție a muncii, precum și a recomandărilor și observațiilor de care ar trebui să se țină cont de către cei evaluați.

### III. EVALUAREA ITM SIBIU

Evaluarea efectivă a I.T.M. Sibiu s-a desfășurat în perioada 04 – 06.09.2012 și a debutat cu prezentarea echipei de evaluare, a sediului și a personalului instituției. În timpul vizitei de prezentare, echipa de evaluare a purtat un dialog interactiv cu personalul angajat al I.T.M. Sibiu, discutând cu privire la problemele cu care se confruntă inspectorii în desfășurarea activității, reținând propunerile pe care aceștia le-au enumerat în vederea îmbunătățirii activității. După prezentarea resurselor umane și materiale ale inspectoratului, a urmat prezentarea activității efective a inspectoratului teritorial de muncă și anume:

- raportul I.T.M. SIBIU în perioada 2005 – 2011 intitulat „ Starea pieței și a mediului de muncă din perspective I.T.M.” și
- raportul I.T.M. SIBIU pe 6 luni 2012, intitulat „ Starea mediului de muncă din perspectiva I.T.M.”. S-a adus la cunoștința echipei de evaluare aspecte legate de:
  - **starea județului Sibiu** din punct de vedere al angajatorilor cât și al angajaților,
  - **protecția socială** în jud. Sibiu
  - **organizarea I.T.M. Sibiu** (organigrama; personal salariat, evaluarea competențelor personalului (trei probe de testare și o evaluare psihologică; evaluarea instituțională – CAF);
  - **piața muncii și mediul de muncă** din punct de vedere al angajatorilor, contractelor individuale de muncă (CIM), fluctuația CIM, zilieri, contracte colective de muncă;
  - **concedieri colective**;
  - **activitatea de control SSM+RM** (controale efectuate, unități controlate, deficiențe constatate, sesizări). Un capitol principal l-a constituit prezentarea **Strategiei Europene pentru 2007 – 2012** care are ca scop principal „**Îmbunătățirea continuă a condițiilor de muncă**” și „**Reducerea cu 25% a ratei de incidență a accidentelor de muncă prin ameliorarea protecției sănătății și securității lucrătorilor**”. În acest sens s-au întocmit analize și sinteze privind numărul accidentelor de muncă înregistrate de I.T.M. Sibiu, tipul acestora, domeniile în care cu preponderență se produc accidente de muncă, s-au stabilit pe baza datelor statistice deținute de inspectorat, cauzele producerii accidentelor de muncă (dependente de executant, de mijlocul de producție, sarcina de muncă, mediul de muncă) concluzionându-se că ponderea principală în producerea accidentelor o dețin **cauzele dependente de executant**, prin efectuarea necorespunzătoare de comenzi, manevre, căderi de la înălțime etc. Sectoarele de activitate în care se produc cel mai frecvent accidente de muncă sunt: cel al transporturilor (aprox. 10% sunt accidente de circulație și de traseu), urmat de sectorul construcțiilor, fabricare auto, comerț, etc. O caracteristică care se regăsește și la nivel național este aceea legată de producerea accidentelor după vechimea în muncă a accidentatului și anume numărul accidentelor este mare la persoanele care au vechimea la locul de muncă până în 16 ani și la cele la lucrătorii au vechimea în muncă cuprinsă între 30 și 39 de ani. Zilele nefaste în ceea ce privește producerea accidentelor de muncă sunt, în continuare, cele de la mijlocul săptămânii.
  - **boli profesionale** înregistrate în județul Sibiu. Bolile profesionale au scăzut progresiv de la 31 înregistrări în anul 2007 la 3 intoxicații profesionale în 9 luni 2012. Studiul realizat de „Clinica Paltinul” prezintă legătura de cauzalitate între securitatea și sănătatea în muncă a lucrătorilor și productivitatea muncii, care poate fi crescută prin corecție, prevenire și motivare.
  - **tipurile de control** puse în practică de către inspectorii de muncă din cadrul compartimentului de sănătate și securitate în muncă:
    - control de fond (verificarea întregii activități pe o perioadă mai mare de timp, semestru, an);
    - control tematic (verificarea respectării prevederilor legale după o anumită tematică de control);

- control de tip campanie (verificarea un anumit sector de activitate – se merge de obicei în echipă cu inspectorul de muncă din domeniul relațiilor de muncă);
- control inopinat (control neanunțat, în urma unei sesizări sau reclamații întocmite de petent, salariat);
- control cu direcție specială (nu se încheie proces verbal de control; se înmânează angajatorului chestionare sau check-listuri, care vor fi completate de către aceștia și redau starea unității din punct de vedere al securității și sănătății în muncă);
- control sistem (la efectuarea controlului participă mai mulți inspectori de muncă cu specialități diferite).

În ceea ce privește rezultatele controalelor, deficiențele de tip organizatoric sunt cele care înregistrează cel mai mare procent (aprox. 75%), urmate de deficiențele de tip tehnic (16%) și deficiențele sanitare (9%).

- **aspecte juridice** (SSM amenzi aplicate 524 / contestate 58 pe anul 2011; RM amenzi aplicate 812/ contestate 48 pe anul 2011)
- **relația cu mass-media** (ex. anul 2011: 10 întâlniri de lucru, 21 comunicate presă, 13 conferințe de presă, 205 apariții în presa scrisă, 187 interviuri și participări la radio tv; anul 2011: 4 întâlniri de lucru, 35 comunicate presă, 8 conferințe de presă, 238 apariții în presa scrisă, 326 interviuri și participări la radio tv);
- **întâlniri cu angajatorii și angajații** (82 întâlniri în următoarele sectoare de activitate: construcții, agricultură, ind. alimentară, hoteluri și alimentație publică, construcții de mașini, industria textilă și confecții, sănătate, învățământ, transporturi, exploatare lemn și silvicultură, gaz metan, comerț)
- **întâlniri de dialog social**
- **proiectele ITM Sibiu:**
  - Valențe culturale ale Securității și Sănătății în Muncă;
  - Prevenirea evenimentelor în sectoarele de extracție, depozitare și transport gaze naturale;
  - Evidența muncii prin cod de bare;
  - Întărirea dialogului social;
  - Informarea cetățenilor și a angajaților;
  - Relații instituționale întărite prin protocoale de colaborare;
  - Control informatizat;
  - Charta Solidarității Social Umanitare;
  - Editare ziar Prioritar
  - Consultarea angajaților în locuri intens circulate de populație
  - „Caravana noutăților legislative”.

#### **IV. CONTROALE EFECTUATE DE INSPECTORII NOȘTRI ÎN PREZENȚA ECHIPEI DE EVALUARE**

Începând cu 04.09.2012, s-a desfășurat activitatea de control din punct de vedere al securității și sănătății în muncă, la agenții economici din Sibiu, inspectorii de muncă fiind însoțiți de membrii echipei de evaluare care au avut calitate de observatori și nu s-au implicat în desfășurarea controlului sub niciun aspect. S-au efectuat controale la 5 unități, cu următoarele domenii de activitate: **panificație, construcții, asistență socială cu cazare, prelucrare mase plastice și fabricare piese auto.**

##### **A. ACCIDENTE DE MUNCĂ**

Doi agenți economici din cei controlați, au avut accidente cu incapacitate temporară de muncă, în ultimii 5 ani. Nu au fost înregistrate boli profesionale.

## **B. DISTRIBUȚIA PUNCTELOR DE LUCRU – repartizare în teritoriu**

- 1 unitate cu 21 puncte de lucru
- 4 unități cu un punct de lucru

## **C. CONTROALE ANTERIOARE:**

- Măsurile dispuse de inspectorii de muncă cu ocazia efectuării controalelor anterioare s-au remediat. ( total pe cele 5 unități = 29, remediate 28 măsuri și una parțial).

## **D. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII DE SECURITATE ȘI SĂNĂTATE ÎN MUNCĂ**

- serviciu intern de prevenire și protecție: 2
- serviciu extern de prevenire și protecție: 3
- Comitet de Securitate și Sănătate în Muncă: 4
- reprezentanți ai lucrătorilor: 22
- sindicat: 2

## **E. AUTORIZARE MESERII, VERIFICĂRI ȘI AVIZE ECHIPAMENTE TEHNICE**

La agenții economici controlați nu s-au constatat deficiențe la acest capitol.

## **F. DEFICIENȚE CONSTATATE**

Total deficiențe pe cele 5 controale: **40**

### **F.1 DEFICIENȚE ORGANIZATORICE = 25**

- Ex: - Evaluarea de riscuri fără evidențiere riscuri de incendiu, explozie pentru silozuri de făină, a riscurilor psihosociale;
- Planul de prevenire și protecție nu cuprinde măsurile de prevenire corespunzătoare pentru riscurile psihosociale;
  - Semnalizare de securitate necorespunzătoare. (magazia de agenți chimici periculoși, uși batante nesemnalizate cu pericolul pe care îl prezintă la înălțimea vederii, tablou electric nesemnalizat, cabinete medicale cu amplasare necorespunzătoare a pictogramei cu risc biologic, panouri pentru ieșirile de siguranță necorespunzătoare, riscul de cădere prin alunecare nesemnalizat)
  - Lipsă instrucțiuni proprii pentru activitatea fabricare tăiței, pentru spălătorie.
  - Nu toți lucrătorii poartă echipament individual de protecție.
  - Instruirea lucrătorilor necorespunzătoare și incompletă. (nu cuprinde informații din fișele cu date de securitate, lipsește fișa de securitate pentru teralin, lipsă măsuri de prim ajutor)
  - Contract cu serviciul extern este expirat;
  - Lucrătorul desemnat nu are pregătire corespunzătoare în domeniul securității și sănătății în muncă.
  - Planul de evacuare în caz de urgență este necorespunzător.
  - Planul propriu de securitate și sănătate în muncă al șantierului nu a fost avizat de Comitetul de Securitate și Sănătate în Muncă.

### **F.2 DEFICIENȚE TEHNICE = 12**

- Polizor fără apărătoare de protecție.
- Schelă necorespunzătoare – nu s-a asigurat montarea completă a tuturor elementelor de siguranță.
- Depozitare necorespunzătoare a materiei prime.
- Lipsă instalație de exhaustare.
- Lipsă legare la centura de pământare a tuturor echipamentelor de muncă.
- Nu s-au efectuat determinări de noxe în vederea verificării eficienței măsurilor implementate.
- Căi de acces și ieșiri de urgență neconforme.
- Lipsă recipiente speciale pentru deșeuri biologice.
- Nu s-au evidențiat toate locurile de muncă cu risc ridicat și specific.

### **F.3 DEFICIENȚE SANITARE =3**

- Lipsă avize psihologice pentru conducătorii auto, pentru persoanele care îngrijesc persoanele cu handicap, personalul sanitar elementar

### **V. CONCLUZIILE PRELIMINARE ALE ECHIPEI DE EVALUARE**

Echipa de evaluare a făcut următoarele remarci cu privire la activitatea Inspectoratului Teritorial de Muncă Sibiu:

1. Structură organizatorică utilă
2. Competență și calificare personal
3. Relații publice la nivel înalt
4. Dialog social și dialog tripartit
5. Protocoale de colaborare – sindicat, patronat, instituții publice
6. Management participativ
7. Proiecte excelente
8. Relație instituție – mass-media
9. Controale la instituțiile statului
10. Studii de specialitate unice

### **PROPUNERILE ITM SIBIU DE ÎMBUNĂTĂȚIRE A ACTIVITĂȚII DE CONTROL ÎN DOMENIUL SECURITĂȚII ȘI SĂNĂTĂȚII ÎN MUNCĂ**

La solicitarea echipei de evaluare, au fost propuse următoarele:

1. Organizarea cursurilor de perfecționare profesională a inspectorilor de muncă pe grupe de activitate, evaluare riscuri, cercetare accidente, control preventiv, control operativ precum și specializări în domeniul construcțiilor, electric.
2. Reglementarea statutului inspectorului de muncă (protejarea juridică a inspectorului în eventualul conflict cu angajatorul).
3. Sistemul de aplicare a sancțiunilor să fie corelat cu pericolul social, cu costurile necesare pentru remedierea deficiențelor, sancțiunile contravenționale să fie departajate în funcție de performanțele economice în general și a sistemului de muncă, în special.
4. Restructurarea instituțională a Inspecției Muncii, în sensul de transformare în autoritate națională, cu un consiliu de coordonare cu implicarea partenerilor de dialog social.
5. Includerea sub autoritatea Inspecției Muncii a serviciilor de medicina muncii.
6. Utilizarea tuturor resurselor existente (asigurarea dialogului social - angajatori, angajați, servicii externe, sindicate, patronate, organizații profesionale) pentru creșterea nivelului de securitate și sănătate în muncă și pentru perfecționarea sau creșterea capacității de prevenire a evenimentelor.
7. Aducerea la parametri europeni a sistemului de asigurări în caz de accidente de muncă și boli profesionale prin realizarea prevenției în ceea ce privește asigurarea securității și sănătății în muncă.
8. Armonizarea actului de control în domeniul securității și sănătății la nivel european.
9. Convergența ideilor europene.
10. Salarizarea inspectorilor de muncă în funcție de performanțele obținute în control și de grupele de riscuri din domeniile controlate.
11. Promovarea controlului preventiv anterior controlului operativ.
12. Reorganizarea corpului de control pe „inspectori de muncă” și „controlori”.
13. La nivel de inspecție, realizarea unor studii, analize, sinteze, pe domenii de activitate.
14. Realizarea controlului informatizat.

15. Realizarea actului de control și a evidenței controlului în sistem informatic, creând baza de date în sistem electronic, introducerea codului matriceal pentru contractele individuale de muncă și documente aparținând activității de control în domeniul securității și sănătății în muncă.
16. Realizarea colaborării interdisciplinare în educația pentru riscurile vieții și pentru riscurile profesionale.
17. Inspecția Muncii să devină autoritate de consultanță profesională.
18. Aplicarea sancțiunilor contravenționale să fie realizată de altă instituție.  
( Parchet, Tribunalul Muncii)

Inspectoratul Teritorial de Muncă Sibiu mulțumește echipei de evaluare a U.E. pentru șansa de a purta un dialog foarte constructiv și instructiv referitor la trecutul, prezentul și viitorul sănătății și securității la locul de muncă.

Eforturile I.T.M. Sibiu de inovare în activitatea generală de control, în oferta de servicii, în îmbunătățirea permanentă a dialogului, a insistenței pe comportamentul preventiv al actorilor pieței și a mediului de muncă, realizate prin muncă, de cele mai multe ori voluntară a angajaților, au fost răsplătite prin recunoștința echipei de evaluare și prin mesajul încurajator al acesteia.

La confortul general al șederii în Sibiu a echipei de evaluare și pentru punerea în evidență a valorilor umane și culturale ale județului, ne-au fost de un mare folos materialele oferite de următoarele instituții:

- Consiliul Județean Sibiu
- Primăria Municipiului Sibiu
- Muzeul Național Brukenthal Sibiu
- Biblioteca Județeană Astra Sibiu
- Muzeul Civilizației Populare Tradiționale „ASTRA” Sibiu
- Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Sibiu
- Direcția Generală a Finanțelor Publice Sibiu

Suntem bucuroși că putem să fim utili cauzei generale a țării și desigur a U.E. în acest domeniu.

Inspector Șef  
Szombatfalvi – Török Francisc